

РЕАЛИЗАЦИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ОБ ОТМЕНЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕЕСПОСОБНОСТИ ЛИЦА И ПРИЗНАНИИ ЛИЦА ДЕЕСПОСОБНЫМ



Василий КРЕЦУ,
доктор права,
конференциар,
Кафедра гражданского
процесса юридического
факультета Государственного
Университета Молдовы

Резюме

Статья посвящена проблемам реализации судебных решений по делам об отмене ограничения дееспособности лица и признании лица дееспособным, освещена схема реализации решений судебных инстанций по этим категориям гражданских дел особого производства, показаны этапы их реализации, участники организационно-реализационной деятельности, вносятся предложения по совершенствованию гражданского, материального и процессуального законодательства относительно деятельности соответствующих субъектов по исполнению такого рода решений.

Ключевые слова: отмена ограничения дееспособности лица, признание лица дееспособным, решение суда о признании лица дееспособным, момент вступления указанных решений в законную силу, этапы реализации решений, участники реализационной процедуры.

Summary

The implementation of the court decisions on the capacity restrictions cancellation of the persons and the capabilities recognition of the persons

The article is devoted to the problems of implementation of judicial decisions relating to the abolition of incapacitation of a person and recognition of the person's capability; it covers the scheme of implementation of the decisions of the courts for these categories of civil cases of special proceedings; it shows the stages of their implementation, participants of the organizational implementational activities; it contains proposals for improving civil substantive and procedural legislation concerning the activities of relevant subjects and the execution of the decisions of the kind.

Keywords: cancellation of person's incapacitation, recognition of person's capability, court decision on the recognition of a person capable, moment (time) of entry of those decisions into force (validity), stages of implementation of the decisions, participants of the realizable procedure.

Решение суда по делам об отмене ограничения дееспособности или признания его дееспособным подчинено целям и задачам судебного разбирательства и гражданского судопроизводства по этим категориям гражданских дел: защита прав, свобод и достоинства личности путем восстановления способности гражданина самостоятельно, то есть от своего имени и вне зависимости от мнения других лиц (опекуна, попечителя и других), осуществлять в полном объеме свои права и обязанности, относительно которых он на формально неопределенный период был судом лишен или ограничен.

В указанном смысле судебное решение по делу об отмене ограничения дееспособности или о признании гражданина дееспособным выступает юридическим основанием совершения последующих административных действий органами публичного управления, оказывая самое непосредственное влияние на правовое положение гражданина и личности. Государство, посредством решения суда об отмене ограничения дееспособности или о признании гражданина дееспособным, выражает свою позицию к изменившейся правовой ситуации – гражданин прекратил злоупотреблять спиртными напитками или употреблять наркотические средства и не ставит семью в тяжелое материальное положение; в результате пройденного курса лечения, лицо стало способным понимать значение своих действий или руководить ими, то есть обладает достаточным уровнем интеллекта и воли, памяти, критически оценивает жизненную ситуацию и может предвидеть последствия.

Совокупность факторов и перечень оснований, необходимых для восстановления правового статуса гражданина, ограниченного в дееспособности или объявленного недееспособным, констатируется только решением суда. Решение суда, которым дееспособность гражданина восстанавливается, признается актом применения нормы права (ч.3 ст.24 ГК – признание излечившегося лица дееспособным, ч.3 ст.25 ГК – отмена ограничения дееспособности лица) и является основанием для его реализации. Эти нормы

гражданского законодательства начинают действовать (непосредственно применяться) только после вынесения соответствующего решения (об отмене ограничения дееспособности или о признании излечившегося лица дееспособным), основанного на указанных законоположениях и подлежащего исполнению в порядке, предусмотренном для исполнения решения суда по делам особого производства.

Решения суда об отмене ограничения дееспособности или о признании лица дееспособным относятся к категории преобразовательных решений, и их вынесение означает реализацию материально-правовой цели, то есть внесение изменений в содержание правового статуса гражданина путем его восстановления. Для достижения закрепленной в преобразовательном решении цели (отменить ограничение дееспособности, признать лицо дееспособным) необходимо накопление юридического (фактического) состава, который состоит из решения суда об отмене ограничения дееспособности (о признании лица дееспособным) и акта государственного органа, выполняющего действия по реализации подтвержденных судом охраняемых законом интересов гражданина. Решение суда об отмене ограничения дееспособности или о признании лица дееспособным является нормативной основой для деятельности административных органов по их реализации. Сам факт вынесения судебного решения не может преобразовать правовой статус лица без судебного акта, как юридического документа, оформившего восстановление правового статуса. Для достижения цели преобразования правового положения лица требуется как минимум два элемента: постановленное судом решение и его реализация (исполнение). Здесь преобразующим элементом является не само решение суда, а сложный фактический состав, в структуру которого входит исполнение судебного решения. Судебное решение служит юридическим условием (в виде основания) для последующей административной деятельности административных органов, в результате чего и происходят преобразования в правовом положении гражданина.

Законодательство регламентирует не только порядок рассмотрения и разрешения гражданских и иных дел, подведомственных судам общей юрисдикции, но и процесс исполнения

судебных актов, а также актов иных юрисдикционных, которые подлежат исполнению в том же порядке. Исполнение судебных актов, а также актов иных юрисдикционных органов является составной частью механизма защиты гражданского права и его заключительным этапом. Эта часть защиты составляет исполнительное производство, имеющее самостоятельную цель, субъектный состав, объект, содержание, основания возбуждения и завершения. Исполнительное производство представляет собой установленный законом (прежде всего Исполнительным кодексом Республики Молдова) порядок принудительной реализации судебных актов и актов иных юрисдикционных органов, имеющий своей целью обеспечение реальной защиты нарушенных или оспоренных субъективных материальных прав или охраняемых законом интересов посредством использования механизмов государственного принуждения, установленных законом. Объектом принудительного исполнения являются исполнительные документы (ст.13 Исполнительного кодекса РМ), выданные, как правило, на основании судебных актов или актов иных органов (ст.12 Исполнительного кодекса РМ).

Принудительному исполнению подлежат не все судебные акты и акты иных органов, поэтому не по каждому из них может быть выдан исполнительный документ (ст.14 Исполнительного кодекса РМ). Решения, выносимые по искам о признании (установительные иски) и все решения по делам особого производства, не подлежат принудительному исполнению по правилам исполнительного производства, установленным Исполнительным Кодексом Республики Молдова и другим законом. Решениями суда по делам особого производства констатируются наличие или отсутствие юридических фактов или обстоятельств, от которых зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан; подтверждается наличие или отсутствие бесспорного права (установление факта владения строением на праве собственности, дела о восстановлении прав по утраченным документам на предъявителя и др.); устанавливается правовой статус гражданина: в одних случаях – гражданин объявляется умершим или признается безвестно отсутствующим; в других – признается недееспособным или ограничено дееспособным.

Такого рода судебные решения реализуются в зависимости от волеизъявления заинтересованных лиц государственными и иными органами и должностными лицами. После вступления решения о признании (установительного решения) в законную силу заинтересованному лицу выдается его заверенная копия, которая служит основанием для регистрации или оформления соответствующих фактов, правоотношений, совершения иных действий. Для реализации решений по делам особого производства, а значит и решения об отмене ограничения дееспособности или признания лица дееспособным, необходима не деятельность судебных исполнителей, а деятельность государственных органов, учреждений, организаций, общественных организаций, должностных лиц. В этих случаях реализация судебного решения означает дополнение его административным актом¹. Эти решения реализуются, как правило, вне рамок процессуальных отношений и правил исполнительного производства, а посредством правоприменительной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, государственных служащих, должностных лиц. Реализация решений суда по делам особого производства осуществляется посредством совокупности исполнительных действий, характерных деятельности того или иного органа, должностного лица, государственного служащего.

Механизм реализации решений суда по делам особого производства состоит из нескольких этапов организационно-правового характера:

1. Доведение решений суда до сведения субъектов, в обязанности которых входит их реализация.
2. Учет доведения решений суда до сведения органов и должностных лиц, обязанных их реализовать.
3. Принятие решений суда к неуклонной их реализации (исполнению).
4. Достижение нормативного результата как ключительный этап в механизме реализации решений посредством деятельности государственных органов, их должностных лиц².

¹ О механизме и этапах реализации преобразовательных решений и решений о признании (установительные решения). Подробнее смотри: Завадская Л.Н. Реализация судебных решений. Теоретические аспекты. – М.: Изд-во «Наука», 1982, с.116 - 122

² О механизме и этапах реализации преобразовательных решений и решений о признании (установительные решения). Подробнее смотри: Завадская Л.Н. Реализация судебных решений. Теоретические аспекты. – М.: Изд-во «Наука», 1982, с.116 - 122

Важной гарантией законности осуществления правосудия по гражданским делам является участие в случаях, предусмотренных законом, государственных организаций, органов публичного управления, организаций или граждан в суде в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе или в защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов неопределенного круга лиц (ст.7, 73 ГПК РМ). Из смысла гражданского процессуального законодательства государственные органы, органы местного публичного управления, организации или отдельные граждане могут участвовать в гражданском процессе с целью защиты:

- a) своих прав и охраняемых законом интересов;
- b) интересов и прав других лиц, являющихся субъектами спорного материального правоотношения.

В последнем случае основанием их участия в процессе будет служить их заинтересованность в законном и обоснованном разрешении гражданского дела, вытекающая из тех функций и обязанностей, которые возложены на них законом и актами, определяющими компетенцию государственного органа (организации). Если речь идет о реализации судебных решений, то соответствующие государственные органы, общественные организации, должностные лица в случаях, предусмотренных законом, обязаны совершать необходимые действия по оформлению прав, установленных судебным решением (например, органы ЗАГСа – в отношении записи актов гражданского состояния; органы коммунального хозяйства – в отношении права личной собственности на строения или часть его; банковские учреждения – в отношении денежного вклада³).

Цель участия государственных органов, органов местного публичного управления, организаций, должностных лиц в реализации судебных решений, состоит в выполнении ими общих обязанностей по защите государственных и общественных интересов, прав и законных интересов граждан, они должны также содействовать более быстрому и реальному исполнению судебных

³ См.: Кипнис С.С., Трубников П.Я. Постатейно-практический комментарий к ГПК РСФСР. М., 1971, с.25

решений. Таким образом, основанием их участия в реализации судебных решений является выполнение ими определенных функций в той или иной сфере своей служебной деятельности, оказывающейся в зависимости от исполнения судебных постановлений. Их участие в исполнении судебных постановлений в соответствии с действующим законодательством может быть обязательным и факультативным.

Как известно, органы опеки и попечительства являются теми органами публичного управления, которые в обязательном порядке участвуют в осуществлении правосудия по делам о защите гражданской дееспособности граждан (глава XXVIII (ст.302-308) ГПК РМ). Гражданский процессуальный закон предусматривает две процессуальные формы участия органов опеки и попечительства по делам о защите гражданской дееспособности граждан: 1) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или ограничено дееспособным (ст.302 ГПК РМ) или об отмене ограничения дееспособности лица и признание лица дееспособным (ст.308 ГПК РМ), то есть речь идет о возбуждении ими таких дел; 2) дача ими заключения по делу в целях осуществления возложенных на них обязанностей (ст.74 ГПК РМ).

Учитывая специфические особенности дел о защите гражданской дееспособности физических лиц, следует иметь в виду, что роль органов опеки и попечительства в гражданском судопроизводстве по этим категориям дел не ограничивается лишь указанными двумя процессуальными формами. Деятельность органов опеки и попечительства связана и с реализацией судебных решений по этим делам. Так, согласно ст.307 ГПК РМ решение судебной инстанции, которым лицо признается ограничено дееспособным или недееспособным, является основанием для назначения ему органом опеки и попечительства попечителя или опекуна. Назначение опекуна или попечителя носит административно-организационный характер, а не гражданско-процессуальный. Выполнение этой задачи органами опеки или попечительства состоит в поиске граждан, желающих принять на лица признанными решением суда ограничено дееспособными или недееспособными опеку (попечительство). Осуществление этой задачи требует усилий органов государственной власти и местного публичного управления. Они обязаны не

только выявить лиц, желающих принять обязанности по опеке (попечительству), но и провести большую работу по установлению соответствия этих граждан требованиям, предъявляемым законом. Таким образом, реализация судебных решений об ограничении дееспособности лица или о признании лица недееспособным является содержанием организационно-административного отношения по установлению опеки и попечительства. В этом правоотношении участвуют не только органы опеки и попечительства, но и иные органы и организации, а также граждане. Содержанием таких правоотношений являются обязанности органов опеки и попечительства по подбору в кратчайшие сроки (месячный срок со дня получения решения о необходимости установления опеки или попечительства – ст.36 ГК РМ) кандидатуры опекуна или попечителя, а также по проверке обстоятельств, которые могут помешать осуществлению опеки (попечительства) конкретным лицом.

Началом месячного срока служит день, когда вступило в законную силу решение суда о признании гражданина недееспособным или ограничено дееспособным. До назначения опекуна или попечителя их функции исполняет орган опеки и попечительства. Если лицу, нуждающемуся в опеке или попечительстве, в течение месяца не назначен опекун или попечитель, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства. Нести эту обязанность органы опеки и попечительства будут в течение времени, необходимого для поиска и назначения опекуна (попечителя), подбора подходящего учреждения, где подопечный будет находиться на полном государственном попечении.

Законом (ст.38 ГК РМ) специально регламентируется опека и попечительство над лицами, находящимися или помещенными в соответствующие воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения или другие аналогичные учреждения. К числу таких лиц относятся несовершеннолетние, воспитание и содержание которых полностью осуществляется указанными учреждениями, а также граждане, признанные недееспособными или ограничено дееспособными и помещенные в соответствующие учреждения. Опекуны и попечители таким лицам не назначаются, поскольку их функции осуществляют названные учрежде-

ния, причем они признаются опекунами и попечителями. Однако, и в таких случаях, судебная инстанция обязана информировать орган опеки и попечительства (соответствующее учреждение), что над лицами, помещенными в соответствующее воспитательное, лечебное учреждение, учреждение социальной защиты или другое аналогичное учреждение, назначена опека или попечительство, путем отправки копии судебного решения.

Итак, отношения по установлению опеки и попечительства являются правовыми отношениями и на первоначальном этапе носят организационный характер. Объем совершаемых в этом аспекте мероприятий очень большой и разнообразен. Поэтому о необходимости установления опеки или попечительства, органы опеки и попечительства должны быть своевременно информированы о лицах, нуждающихся в опеке или в попечительстве. Статья 37 ГК РМ определяет круг лиц, обязанных информировать органы опеки и попечительства о необходимости установления опеки или попечительства в отношении определенного лица. К ним относятся:

- a) близкие лица, а также управляющие и жители дома, в котором оно проживает;
- b) орган записи актов гражданского состояния – в случае регистрации смерти, а также публичный нотариус – в случае открытия наследства;
- c) судебные инстанции, работники прокуратуры и полиции – в случае назначения, применения или исполнения наказания в виде лишения свободы;
- d) органы местного публичного управления, учреждения охраны детства, а также любое другое лицо.

Как устанавливает п. е) ст.37 ГК РМ, судебные инстанции обязаны информировать органы опеки и попечительства о лицах, нуждающихся в опеке или попечительстве в случае назначения, применения или исполнения наказания в виде лишения свободы. Однако в нормах, содержащихся в ст.37 ГК РМ, ничего не говорится об обязанности судебных инстанций информировать органы опеки и попечительства о необходимости назначения опеки или попечительства над лицами ограниченными в дееспособности или признанными недееспособными по решению суда в порядке гражданского судопроизводства.

Если обратиться к гражданскому процессуальному законодательству, то ГПК РМ 2003 года также не предусматривает обязанность судебной инстанции, рассмотревшей дело о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, информировать орган опеки и попечительства о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным. Часть 2 и 3 ст.307 ГПК РМ указывает лишь на то, что решение судебной инстанции, которым лицо признается ограниченно дееспособным либо недееспособным, является основанием для назначения ему органом опеки и попечительства попечителя или опекуна. Действующее законодательство также не содержит и указания на обязанность судебной инстанции информировать орган опеки и попечительства и об отмене ограничения дееспособности лица и признание лица дееспособным. В этой связи, представляется, что в действующее гражданское материальное или процессуальное законодательство (ст.37 ГК РМ, ст.307, 308 ГПК РМ) следует внести дополнение, установив правило об обязанности судьи (судебной инстанции) после вступления решения о признании гражданина ограниченно дееспособным (недееспособным) или об отмене ограничения дееспособности или о признании лица дееспособным в законную силу, направить его копию органу опеки и попечительства для установления над ним опеки или попечительства, или для отмены опеки или попечительства, установленных над гражданином. При этом следует предусмотреть и срок исполнения судом данной обязанности – в течение пяти дней после вступления соответствующего решения в законную силу.

Первым и необходимым условием для реализации судебных решений по делам о защите гражданской дееспособности граждан является своевременное информирование об этом заинтересованных лиц путем доведения судебных решений по этим категориям дел прежде всего до сведения субъектов, в обязанность которых входит их реализация. Орган опеки и попечительства – специально уполномоченный орган государственной власти, на который возложены функции по опеке и попечительству. Обязанности и права органа опеки и попечительства распространяются на сферу правоотношений, связанных в первую очередь с опекой и попечительством над несовершеннолетними, оставши-

мися без попечения родителей, а также совершеннолетними недееспособными (ограниченно дееспособными) совершеннолетними лицами. Деятельность органов опеки и попечительства по назначению опекуна (попечителя) или по отмене попечительства (опекунства) на основании судебного решения есть деятельность по его реализации (исполнению). Именно органы опеки и попечительства как правореализующий субъект обязаны совершить необходимые действия по оформлению опеки или попечительства.

При таком положении дел, когда орган опеки и попечительства является единственным правореализующим субъектом, возникает вопрос о том, как данный субъект информируется о вступлении в законную силу решения суда о признании лица ограниченно дееспособным (недееспособным), об отмене ограничения дееспособности или признания лица дееспособным? Данный вопрос имеет важное значение в условиях отсутствия обязанности судебной инстанции направлять копии таких решений органам опеки и попечительства.

Ответ на этот вопрос частично находим в действующем гражданском процессуальном законодательстве, и его уяснение предполагает выделение трёх групп субъектов, для которых информация о вынесенном решении по делам о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным, об отмене ограничения дееспособности лица и признании лица дееспособным имеет значение для его реализации. Первая – лица, участвующие в судебном процессе по рассмотрению дел о признании гражданина ограниченно дееспособным (недееспособным) или об отмене ограничения дееспособности лица и признании лица дееспособным и присутствующие в зале судебного заседания в момент вынесения решения. В состав лиц, участвующих в делах о признании гражданина ограниченно дееспособным (недееспособным) или об отмене ограничения дееспособности (признания дееспособным) должны входить: заявитель (члены семьи, прокурор, органы опеки и попечительства, близкие родственники (родители, дети, братья, сестры, дед, бабушка), психиатрическое (психоневрологическое) лечебное учреждение). Основными лицами, участвующими в деле о признании гражданина ограниченно дееспособным (недееспособным), об отмене ограничения дееспособности (признание дееспособным), явля-

ются: заявитель и гражданин, в отношении которого решается вопрос о его дееспособности. Эти лица непосредственно узнают о решении суда, и они могут и обязаны информировать орган опеки и попечительства о вынесенном решении. Часть 1 ст.306 ГПК РФ предусматривает, что заявление о признании лица ограниченно дееспособным рассматривается судом с участием самого лица, если это возможно по состоянию его здоровья, заявителя и представителя органа опеки и попечительства. Заявление о признании лица недееспособным рассматривается с обязательным участием представителя органа опеки и попечительства и заявителя (ч.2 ст.306 ГПК РФ).

Точное соблюдение указанных предписаний закона дает органу опеки и попечительства возможность самим информироваться о вынесенном решении и сразу приступить к его реализации. К сожалению, нередко случаи, когда рассмотрение таких категорий дел происходит без участия органов опеки и попечительства. Более того, ст.308 ГПК РФ, регулирующая вопросы рассмотрения дел об отмене ограничения дееспособности лица и признания лица дееспособным, вообще не предусматривает участие по этим делам органов опеки и попечительства. Соответственно, в таких случаях они не присутствуют в зале судебного заседания в момент вынесения решения и непосредственно не узнают о решении суда. В законодательстве, как было сказано, отсутствует норма об обязанности суда сообщать органам опеки и попечительства о вынесенном решении. Указанные обстоятельства делают необходимым внести дополнения в действующем законодательстве об обязательном участии по всем указанным категориям дел органов опеки и попечительства и об обязанности суда в течение пяти дней (или иного разумного срока) после вступления решения в законную силу направить его копию органу опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) данного гражданина для:

- установления над ним опеки или попечительства;
- отмены опеки или попечительства, установленных над гражданином.

Вторая группа субъектов, для которых информация о вынесенном решении имеет значение для его реализации – это лица, участвующие в деле, но не явившиеся в судебное заседание. Во-

прос об информированности заявителя, соответствующего гражданина и других лиц, участвующих в деле, не явившихся в судебное заседание, урегулирован ч.4 ст.236 ГПК РМ, в силу которой участникам процесса, не присутствовавшим при оглашении резолютивной части решения, направляется копия решения в пятидневный срок.

Третья группа правореализующих субъектов – это лица, перечисленные в ч.1 ст.16 ГПК РМ, не участвующие в деле, но для которых решение суда является основанием для реализации прав и интересов, подтвержденных в них. Согласно указанной статье, окончательные решения являются обязательными для всех органов публичной власти, общественных объединений, официальных лиц, организаций и физических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Республики Молдова. Обязательность судебного решения обусловлена обязательностью закона или иного нормативного правового акта, на основании которого вынесено решение. Государственные органы и должностные лица не вправе выносить постановления, которые противоречили бы вступившему в законную силу судебному решению. Они обязаны содействовать исполнению постановлений судов, а также реализовывать их путем регистрации прав, установленных судом, совершать другие действия в соответствии с судебным решением.

Органы опеки и попечительства – это органы исполнительной власти, предназначенные для охраны государством личных и имущественных прав и интересов недееспособных или ограниченно дееспособных. Даже не участвуя в деле, эти органы получают информацию о состоявшемся решении по делам о защите дееспособности в момент обращения к ним субъекта, чье заявление об ограничении дееспособности или признания недееспособности того или иного гражданина, было рассмотрено судом.

Решение судебной инстанции по делам о защите дееспособности граждан, доведенное до сведения органов опеки и попечительства, является основанием деятельности этих органов по немедленной реализации этих решений. Оперативное исполнение предопределяется тем,

что ими затрагиваются государственные и общественные интересы, права и охраняемые законом интересы лиц не имеющих возможности зачастую сделать это лично. Решения по делам о дееспособности достигают социально полезного нормативного результата при условии их немедленного осуществления.

Правоотношения опеки и попечительства начинаются с момента, когда на основании судебного решения органом опеки и попечительства произведено установление опеки и попечительства, и заканчивается с ее прекращением. Одно из оснований прекращения опеки или попечительства - решение судебной инстанции о признании лица дееспособным или об отмене ограничения дееспособности.

На этапе прекращения опеки или попечительства правоотношения также носят организационно-распорядительный характер. В отличие от реализации судебных решений по делам об ограничении дееспособности или лишения лица дееспособности, при реализации судебных решений о восстановлении гражданской дееспособности, участвуют только органы опеки и попечительства, лицо, заинтересованное в восстановлении своего гражданско-правового статуса, опекун или соответственно попечитель. В содержание правоотношения входит обязанность органа опеки и попечительства издать акт об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей. Права и обязанности опекуна (попечителя) прекращаются с момента вынесения органом опеки и попечительства решения о прекращении его полномочий. Осуществление органом опеки и попечительства исполнительно-распорядительной деятельности по реализации судебного решения является средством достижения намеченного результата, закрепленного в решении суда. Правовые последствия прекращения опеки (попечительства) наступают с момента совершения органом опеки и попечительства действий, необходимость совершения которых закреплена в решении судебной инстанции – отменить опеку (попечительство).