



ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК УКРАИНЫ

Н. ДУБЧАК,

соискатель кафедры теории и истории государства и права
Национального педагогического университета имени М.П. Драгоманова,
адвокат

SUMMARY

In the article the author analyses the features of activity of leading legal clinics of Ukraine, created at higher educational establishments, and also functionings as independent protecting rights organizations. The author draws a conclusion, that one of aims of activity of legal clinics is a free legal aid for social unscreened citizens; most legal clinics of Ukraine are the clinics of general practice (unspecialized), do not render a legal aid in criminal procedure, engaged in legal education.

Key words: legal aid, free legal aid, law clinic, legal education, advising, drafting of judicial documents.

* * *

В статье автор анализирует особенности деятельности ведущих юридических клиник Украины, созданных при высших учебных заведениях, а также функционирующих как самостоятельные правозащитные организации. Автор делает вывод, что одной из целей деятельности юридических клиник является предоставление бесплатной правовой помощи социально незащищенным гражданам; при этом большинство юридических клиник Украины являются клиниками общей практики (неспециализированными), не оказывают правовую помощь в уголовном процессе, занимаются праворазъяснительной работой.

Ключевые слова: правовая помощь, бесплатная правовая помощь, юридическая клиника, праворазъяснительная работа, консультирование, составление процессуальных документов.

Постановка проблемы. Понятие «юридическая клиника» для людей достаточно новое и необычное. Несмотря на это, в правосознании многих граждан Украины юридическая клиника отождествляется с местом предоставления качественной бесплатной правовой помощи.

В соответствии с п.1.1 приказа Министерства образования и науки Украины от 03.08.2006 г. № 592 юридическая клиника является структурным подразделением высшего учебного заведения III–IV уровней аккредитации, которое осуществляет подготовку специалистов по направлению «Право», и создается как база для практической учебы и проведения учебной практики студентов старших курсов [1]. Аналогичное определение «юридической клиники» находим в Большом энциклопедическом юридическом словаре [2, с. 977].

Состояние исследования. Вопросы деятельности юридических клиник в Украине занимают Б. Андрусишин, А. Галай, Л. Дубчак, Н. Дубчак, М. Дулеба, Ж. Завальная, В. Елов, Г. Кацавец, С. Кивалов, М. Лоджук, В. Молдован, С. Молибог, Д. Павленко, М. Савчин, И. Снигур, С. Стеценко, Н. Степина, Н. Сушицкая и многие другие.

Целью статьи является анализ особенностей организации и деятельности нескольких ведущих юридических клиник Украины как субъектов предоставления бесплатной правовой помощи малоимущему населению.

Основной материал. Из аналитического доклада о состоянии организации работы с обращениями граждан в Министерстве образования и науки, молодежи и спорта Украины за 2010 г., состоянием на этот год стационарно работали 110 юридических клиник в 27 регионах Украины, основой функционирования которых являлось сочетание интересов граждан, которые нуждаются в правовой помощи и которые не имеют возможности оплатить услуги юриста, и студентов, заинтересованных в получении практических знаний, которые будут способствовать их тру-



доустройству и карьере в будущем [3].

На Всеукраинском съезде юридических клиник, который состоялся 1 марта 2012 года, приняли участие представители свыше 40 юридических клиник Украины. Таким образом, фактически в Украине работают около 50 институций, называющих себя юридическими клиниками.

Спектр предлагаемых юридическими клиниками услуг достаточно широкий – от предоставления устных и письменных консультаций по любым отраслям права (за исключением сложных уголовных дел и налогового консультирования предпринимателей – это область опытных адвокатов) до упорядочивания заявлений в суд, подготовки процессуальных документов и даже представительства клиентов в судах при рассмотрении определенных категорий несложных дел.

Следует отметить, что сеть юридических клиник Украины прошла период идейной и институционной самореализации, очертив на своем последующем пути развитие учебно-методической базы, форм и видов деятельности.

За один месяц каждая клиника принимает в среднем 30-40 клиентов, что составляет в целом по Украине около 20 тыс. в год.

За время работы, которое прошло с момента основания первой юридической клиники в Украине, Ассоциацией юридических клиник была сформирована документарная база, направленная на обеспечение и унификацию функционирования юридических клиник. Такими документами стали Стандарты юридических клиник Украины [4], Типичное положение о юридической клинике [5], Этический кодекс деятельности юридических клиник [6].

Для того чтобы понять специфику функционирования юридических клиник по предоставлению правовой помощи, необходимо проанализировать особенности организации и деятельности ведущих юридических клиник страны.

Юридическая клиника «Ad Astra» при юридическом факультете Восточно-европейского государственного университета им. Леси Украинки создана в феврале 1999 г. Волынской областной организацией Союза юристов Украины и юридическим факультетом Волынского государственного университета им. Леси Украинки при содействии Американской ассоциации юристов и Международного фонда «Возрождение».

Вопрос создания юридической клиники был впервые обсужден на конференции Волынской областной организации Союза юристов Украины, которая состоялась 22 февраля 1999 г. Решением кафедры частного права и совета юридического факультета со второго семестра 1998/99 учебного года был внедрен для студентов спецкурс «Юридическая практика» и утверждена программа спецкурса [7].

Основными видами юридической помощи, которые предоставляются юридической клиникой «Ad Astra», являются: консультации по правовым вопросам; составление юридических документов; ведение переговоров; представительство интересов граждан в судах и других органах, правопросветительская деятельность.

Юридическая клиника тесно сотрудничает с Областной организацией Союза юристов Украины, Международным фондом «Возрождение», Американской ассоциацией юристов, ОБСЕ, с юридическими клиниками Украины, Польши, Беларуси, России и т.д.

Юридическая клиника Национального университета «Киево-могилянская академия» (абр. – НАУКМА) является структурным подразделением юридического факультета НАУКМА и создана в виде учебной лаборатории, интегрирована в учебный процесс, поскольку работа студентов в клинике засчитывается им как учебная дисциплина.

Основными направлениями деятельности юридической клиники НАУКМА являются: предоставление правовой помощи малообеспеченным лицам, которые не имеют возможности получить платные юридические услуги; проведение конференций, семинаров, тренингов по вопросам юридического клинического образования; разработка программы Street Law, предоставление правовой помощи вне пределов Клиники, проведение лекций по правовым вопросам в школах и других учебных заведениях и учреждениях.

Клиника, как правило, не предоставляет помощи по вопросам уголовного права и процесса и не осуществляет представительство интересов лица в суде и других органах государственной власти. Клиника имеет право отказать клиенту в принятии дела к рассмотрению в случае особой сложности вопроса клиента.

Работа в юридической клинике организована таким образом, что клиент звонит по телефону или приходит в клинику лично, где администратор выслушивает его и коротко записывает основные обстоятельства обращения. На этой стадии клиенту может быть отказано в принятии его обращения к рассмотрению, но отказ должен быть мотивирован. Если это возможно, предоставляются рекомендации относительно альтернативного способа решения проблемы. Клиенту также сообщаются правила рассмотрения дела (дело рассматривается студентом в течение 2-3 недель с обязательным согласованием вывода по делу с преподавателем-куратором). В случае принятия дела к рассмотрению, оно передается студенту-консультанту, который при необходимости проводит собеседование с клиентом для выяснения дополнительных обстоятельств. Рассмотрение дела предусматривает анализ законодательной базы, обсуждение материалов с куратором. Ответ клиенту предоставляется в виде консультативного вывода, который составляется в письменной форме и подписывается студентом-консультантом и преподавателем-куратором. Одновременно с ответом клиенту предлагается заполнить анкету-отзыв о работе клиники. После завершения консультации дело направляется в архив клиники [8].

Клиника сотрудничает с Министерством юстиции Украины, Высшим советом юстиции Украины, с Всеукраинским советом защиты прав и безопасности пациентов.

Юридическая клиника Киевского национального экономического университета им. В. Гетьмана «Социальная справедливость» создана для предоставления правовой помощи всем малообеспеченным слоям населения Украины, а также студентам и сотрудникам университета; является структурным подразделением юридического факультета Киевского национального экономического универси-



тета им. Вадима Гетьмана и является базой для практической учебы и проведения учебной практики студентов старших курсов. Возглавляет клинику декан юридического факультета, но, кроме председателя клиники, есть еще куратор, руководитель и заместитель руководителя юридической клиники. Клиника работает в будние дни во второй половине дня [9].

Клиника предоставляет консультационные и информационные услуги (например, относительно местонахождения органов власти, судов, органов прокуратуры, нотариата и других органов, деятельность которых связана с защитой прав и интересов граждан), занимается разработкой проектов процессуальных документов, составлением заявлений, ходатайств к органам государственной власти и местного самоуправления.

Юридическая клиника «Социальная справедливость» активно сотрудничает с Международным фондом «Возрождение», редакцией газеты Верховной Рады Украины «Голос Украины» (при редакции газеты действует подразделение юридической клиники, где студенты проходят преддипломную практику).

Юридическая клиника Харьковского национального университета внутренних дел осуществляет прием граждан два раза в неделю по обязательной предварительной записи и занимается в большей мере консультированием населения по правовым вопросам, поиском нормативных актов, составлением процессуальных документов; ведением дел по поручению граждан в органах государственной власти и местного самоуправления; проведением праворазъяснительной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях [10].

Работа с клиентами по отдельному делу включает, как правило, следующие этапы: получение согласия клиента на ведение его дела консультантом юридической клиники; проведение консультантом юридической клиники опроса клиента; анализ консультантом юридической клиники правовой ситуации и подбор необходимой для ее решения нормативно-правовой базы; составление консультантом юридической клиники проекта консультации

и согласование его с преподавателем профильной кафедры университета; предоставление консультантом юридической клиники консультации клиенту.

Возглавляет юридическую клинику начальник одной из правовых кафедр, в клинике также работает около 10 преподавателей и около 30 студентов и курсантов, которые привлекаются к работе на добровольных началах. На момент вступления в юридическую клинику курсант или студент должен: учиться в университете не менее чем на 3 курсе; иметь хорошие успехи в учебе; иметь задатки личных качеств будущего специалиста-юриста и быть готовым к выполнению заданий испытательного срока. В своей работе юридическая клиника ориентируется на сотрудничество с широким кругом партнеров, поскольку такое сотрудничество является необходимым шагом в направлении ее успешного и эффективного функционирования.

На сегодняшний день юридическая клиника поддерживает крепкие творческие связи с кафедрами университета, центром практической психологии университета, юридической компанией «Омега-консул», общественными организациями.

Юридическая клиника «Центр правовой помощи» Национального педагогического университета им. М. П. Драгоманова [11], созданная в 2007 г. как структурное подразделение университета, тесно сотрудничает с юридическим отделом университета и Общественной правозащитной организацией «Фемида» и активно внедряет в своей деятельности все формы деятельности юридических клиник, хотя основное внимание уделяется программам Street Law. Такой приоритет в деятельности обусловлен, прежде всего, профилем высшего учебного заведения, в котором создана эта юридическая клиника. Вместе с другими организаторами клиника уже несколько лет на базе университета проводит Международные научные конференции «Юридические чтения»; с 2011 г. стала реализовывать общие круглые столы с Клубом будущих адвокатов Всеукраинской общественной организации «Ассоциация адвокатов Украины», которые способствуют правовому воспитанию и правовому образованию

населения, а также повышению квалификации студентов – будущих юристов.

Юридическая клиника Хмельницкого университета управления и права обеспечивает возможность практического применения студентами теоретических знаний и способствует решению вопроса общегосударственного значения, а именно помощи наиболее социально незащищенным слоям населения.

Юридическая клиника осуществляет свою работу в следующих организационных формах: проведение занятий со студентами, которые работают в юридической клинике, консультирование малообеспеченных слоев населения, составление процессуальных документов, представительство интересов граждан в судах, других органах государственной власти и местного самоуправления, осуществление выездов в населенные пункты Хмельницкой области для предоставления бесплатной правовой помощи, проведение праворазъяснительной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях области; разработка проектов нормативно-правовых актов.

Значительную часть работы клиники составляют выезды в сельскую местность Хмельницкой области для предоставления правовой помощи малообеспеченным слоям населения. Также своеобразной «визиткой» юридической клиники является законопроектная работа. Применяя законодательство, студенты должны иметь возможность обнаружить недостатки и подготовить проект соответствующего нормативно-правового акта для их устранения. Коллективом юридической клиники разработаны и переданы через народных депутатов Украины в парламент Украины около 50 проектов законов, подготовлено учебное пособие «Нормотворчество в юридических клиниках» [12].

Деятельность юридической клиники характеризуется многоаспектностью и разноплановостью. Это подтверждается ее активным сотрудничеством со средствами массовой информации, результатом которой являются многочисленные публикации в прессе, участие в теле- и радиопередачах.

Юридическая клиника «PRO BONO» (от лат. – «ради добра») – об-



щий проект Благотворительного фонда «Законодательные инициативы» и Национального университета «Острожская академия». «PRO BONO» предоставляет бесплатные юридические услуги населению города Острог и сел Острожского района.

В клинике работают над повышением уровня правового сознания населения, реализовывая программу практического, «живого» права Street Law. Программа заключается в разработке и проведении уроков для школьников Ровенской, Волынской и Хмельницкой областей по актуальным правовым вопросам [13].

Непосредственное консультирование клиентов клиники происходит на высоком уровне, о чем, в частности, свидетельствует статистика проработанных дел и неоднократные победы консультантов клиники на Всеукраинских соревнованиях по интервьюированию и консультированию клиентов им. Л. Брауна, участие победителей в аналогичных соревнованиях международного уровня (Кардиф, Уэльс, 2006 г.; Бангалор, Индия, 2008 г.; Лас Вегас, Невада, США, в 2009 г.). Консультанты клиники в апреле в 2011 г. посетили Маастрихт (Голландия) для того, чтобы представить Украину на международной арене и посоревноваться за титул победителя – лучшей мировой команды по интервьюированию и консультированию клиентов.

Не очень много в Украине насчитывается юридических клиник, созданных при правозащитных организациях или как отдельные общественные организации. Среди них, например, Львовская областная общественная организация «Юридическая клиника адвоката С. Куспись» (абр. – ЛОГО), созданная 16 апреля 2010 г. Основной целью деятельности ЛОГО является обеспечение доступа малоимущих граждан к правовой помощи и формирование правовой культуры граждан.

В качестве основных заданий общественной деятельности ЛОГО декларирует проведение мероприятий по правовому образованию населения, активизацию сотрудничества общественных и благотворительных организаций, содействие обмену опытом, обеспечение поддержки (правовой, информационной и тому подобное) общественных

и благотворительных организаций в реализации их проектов, содействие установлению партнерских отношений между общественными и благотворительными организациями, с одной стороны, и органами государственной власти и местного самоуправления, с другой; привлечение общественных и благотворительных организаций к активной работе по поиску эффективных решений экономических, политических и других общественных проблем, проведение общественных экспертиз проектов решений, программ, концепций органов государственной власти и местного самоуправления, содействие общественным и благотворительным организациям в предании огласке результатов их деятельности, а также издание таких результатов, создание интернет-портала с выставкой услуг общественных и благотворительных организаций региона, создание эффективного механизма обмена информацией между населением, средствами массовой информации и ЛОГО, которое позволит оперативно реагировать на практические потребности граждан, помощь в создании общественных и благотворительных организаций, подготовка кадров для общественных и благотворительных организаций через проведение тренингов, семинаров и других мероприятий соответствующего направления, содействие повышению уровня правовой осведомленности общественности, сотрудничество с высшими учебными заведениями, которые осуществляют подготовку специалистов-юристов для практической подготовки студентов, подготовка и учеба волонтеров в духе уважения к принципам верховенства права, человеческого достоинства и их соблюдения [14].

Выводы. Проведенное нами выборочное исследование деятельности юридических клиник на территории Украины дает нам возможность сделать следующие выводы: юридические клиники в Украине создаются как при государственных, так и при частных высших учебных заведениях, а также при правозащитных организациях и как самостоятельные общественные организации; одной из составляющих цели их деятельности является предоставление правовой помощи определенным со-

циально незащищенным, малообеспеченным категориям граждан; юридическими клиниками-«пионерами» стали те, которые получили поддержку, в том числе материальную, со стороны международных фондов, международных организаций; юридические клиники, созданные как структурные подразделения высших учебных заведений, показывают хорошие результаты деятельности в случае поддержки их деятельности руководством высшего учебного заведения, содействия в предоставлении надлежащего помещения и материально-технического обеспечения; большинство юридических клиник являются клиниками общей практики, неспециализированными, которые не оказывают правовую помощь в криминальном процессе, а преимущественно оказывают правовую помощь по гражданскому, трудовому, семейному и земельному праву; юридические клиники тесно сотрудничают между собой, а также с государственными органами и органами местного самоуправления, которое проявляется, прежде всего, в проведении общих конференций, круглых столов, лекториев, мероприятий; отдельные юридические клиники специализируются на нетрадиционных для юридических клиник видах работ, в частности на нормопроектировании.

Список использованной литературы:

1. Типове положення про юридичну клініку вищого навчального закладу України [Електронний ресурс]: приказ Министерства образования и науки Украины от 03 авг. 2006 г. № 592. – Режим доступа: <http://www.legal.com.ua/cgi-bin/matrix.cgi/document.html>.
2. Великий енциклопедичний юридичний словник / За ред. Ю.С.Шемшученка. – К.: ТОВ «Видавництво «Юридична думка», 2007. – 992 с.
3. Стан організації роботи зі зверненнями громадян у Міністерстві освіти і науки України за 2010 рік [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mon.gov.ua>.
4. Стандарти юридичних клінік України [Електронний ресурс]. – Режим доступа: http://www-jurfak.univer.kharkov.ua/yurklinika/yk_dok_stand.php.
5. Типові положення про юридичну



клініку [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www-jurfak.univer.kharkov.ua/yurklinika/yk_dok_stand.php.

6. Етичний кодекс діяльності юридичних клінік [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www-jurfak.univer.kharkov.ua/yurklinika/yk_dok_kod.php.

7. Юридична клініка Волинського державного університету імені Лесі Українки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.legalclinics.org.ua/clinics/luck.php/>

8. Правнича клініка Національного університету «Києво-Могилянська академія» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.legalclinics.org.ua/clinics/naukma.php>.

9. Юридична клініка Київського національного економічного університету ім. В. Гетьмана «Соціальна справедливість» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kneu.edu.ua/ua//166.htm>.

10. Юридична клініка Харківського національного університету внутрішніх справ [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.univd.edu.ua/index.php?id=416&lan=ukr>.

11. Юридична клініка Національного педагогічного університету імені М.П.Драгоманова [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.npu.edu.ua>.

12. Юридична клініка Хмельницького університету управління і права [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://univer.km.ua/struck.php?sid=8>
<http://univer.km.ua/struck.php?sid=8>.

13. Юридична клініка «PRO BONO» Острозької академії [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.oa.edu.ua/ua/studentbody/stud_organizations/probono.

14. Львівська обласна громадська організація «Юридична клініка адвоката С. Куспись» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kuspysklinika.com.ua>.