



DETERMINAREA DREPTULUI LA AJUTOR SOCIAL PRIN SISTEMUL ACTUAL DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Ludmila PROCA,
doctor în drept, lector universitar (USM)

REZUMAT

Ajutorul social poate fi definit ca o formă de protecție socială din partea statului, reprezentând niște plăți bănești în cantumuri stricte, precum și în cantumuri de acoperire până la nivelul *minim garantat de stat*, iar prestațiile în natură și serviciile se oferă gratuit sau cu restituirea parțială a costurilor lor.

Cei care se plasează sub *nivelul venitului minim fixat*, fapt constatat prin testarea mijloacelor lor financiare, au dreptul la *ajutor social*. Ajutorul social, acordat persoanelor în nevoie prin sistemul asistenței sociale, se realizează analizând fiecare caz aparte, situația concretă, prin întocmirea anchetelor sociale de către specialiști.

Suma prestației de ajutor social este echivalentă cu diferența dintre venitul lunar minim, garantat de stat, al familiei și venitul global lunar al familiei. Prestația este adaptată la componența familiei, astfel încât fiecare familie să se bucure de un nivel minim de bunăstare.

Cuvinte-cheie: ajutorul social, servicii sociale, prestații sociale, prestații de altă natură, venitul lunar minim garantat al familiei (VLMG), venitul global mediu lunar al familiei, familie defavorizată, ajutorul pentru perioada rece a anului (APRA).

SUMMARY

Social assistance can be defined as a form of social protection on behalf of the state, representing some money payments in strict quantum, as well as in a quantum of covering the minimum level guaranteed by the state, the truck system payment and the services are offered free or with partial return of their cost.

Those under the fixed minimum have the right to get social assistance, in the result of a constant fact proved by testing the financial means. The social assistance, given to people in need using the social assistance system, drawing up social investigation carried out by specialists.

The sum of the social assistance benefit is equivalent to the difference between the monthly guaranteed by the state minimum income of the family and the total monthly income of the family. The benefit is adapted to the composition of the family for every member of the family to have a minimum level of welfare.

Keywords: social assistance, social services, social benefits, benefits of a different nature, the guaranteed minimum monthly income of the family, the global average monthly income of the family, disadvantaged family, assistance during the cold period of the year.

Conceptul de „ajutor social” este cracteristic sistemului de asistență socială – o instituție juridică distinctă a dreptului protecției sociale.

Asistența socială, ca instituție juridică distinctă a dreptului protecției sociale în Republica Moldova în *aspectul ei instituțional administrativ propriu*, este caracterizată prin organizarea programelor de acordare a prestațiilor și serviciilor sociale persoanelor, aflate în nevoie, grupând un ansamblu de norme juridice, care reglementează relațiile sociale apărute¹.

Astfel, asistența socială, ca sistem, este în responsabilitatea instituțiilor publice specializate ale autorităților administrației publice centrale și locale, a organizațiilor societății civile și reprezentată ca administrare publică².

În baza științei administrației publice, termenul „administrare publică” este utilizat în diferite sensuri: un set de instituții, activitate de organizare și executare concretă a legii, acel caracter dispozitiv și prestator realizat, în mare măsură, de organele administrației publice și de celelalte organe ale statului, precum și de organizații particulare de interes public³.

Asistența socială ca sistem diferă de cel de asigurare socială prin faptul că este un sistem redistributiv, noncontributiv, bugetul este asigurat din taxele percepute de la populație, și nu din contribuțiile individuale

de tip asigurătoriu, iar beneficiile nu sunt acordate în funcție de eventualele contribuții individuale și de mărimea acestora, dar în funcție de nevoile existente⁴.

După E. Zamfir și C. Zamfir⁵, asistența socială se acordă persoanelor, familiilor individuale, pe baza analizei situației financiare a fiecărui caz în parte. Din acest motiv, denumirea acestei forme de protecție socială este *asistența socială bazată pe testarea mijloacelor financiare*, care se constituie ca o ultimă rețea de securitate socială, ce își propune să acopere toate persoanele aflate în nevoie. Funcția sa este să asigure celor săraci un venit minim, care să le acorde nu un trai decent, ci doar unul de subzistență. Acest sistem redistributiv presupune fixarea unui *prag minim de sărăcie* și a unui *venit minim*. Acest prag de sărăcie, utilizat ca bază a *determinării ajutorului social*, este stabilit nu atât în vederea identificării segmentului sărac al colectivității, cât în vederea identificării celor mai săraci dintre săraci.

La ce se referă însă „testarea mijloacelor”? Testarea mijloacelor este procedeul de stabilire a tuturor veniturilor: individuale sau familiale, fie ca urmare a prestării unei activități economice, fie din rente, proprietăți sau asigurări sociale⁶. Sunt vizate astfel toate veniturile, inclusiv cele ce ar fi obținute din vânzarea unor bunuri considerate a nu fi „neapărat necesare”



sau din utilizarea economiilor proprii. Testarea mijloacelor nu se realizează la inițiativa organismelor responsabile de protecția socială, ci la cererea celui ce consideră a fi eligibil pentru a primi ajutor social. Cei ce se plasează sub nivelul venitului minim fixat, fapt constatat prin testarea mijloacelor lor financiare, beneficiază de ajutor social. De regulă, ajutorul social, acordat persoanelor în nevoie prin sistemul asistenței sociale, se realizează analizând fiecare caz aparte, situație concretă, prin întocmirea anchetelor sociale de către specialiști.

Ancheta socială este una dintre metodele utilizate pe larg în asistența socială. Ea este benefică doar în anumite situații de cercetare a problemei sociale. Ancheta socială reprezintă un act, care constată situația materială și socială actuală a persoanei sau a familiei, ce solicită asistență socială (ajutor social) și care conține date referitoare la persoană sau la membrii familiei (vârstă, ocupație, venituri), la locuință și la bunurile pe care le posedă, la problemele cu care se confruntă aceștia⁷.

Ajutorul social nu trebuie confundat cu asistența socială. Aceste sintagme par a fi sinonime, dar ele au sensuri diferite. Termenul „asistență” își trage originea de la cuvântul englez *assistance*, ceea ce înseamnă *sprijin, ajutor*.

Potrivit *Dicționarului explicativ al limbii române*, asistența socială constituie „un sistem de ajutorare materială a persoanelor, care nu sunt apte de muncă și nu dispun de mijloacele necesare traiului”⁸.

Asistența socială, ca instituție juridică a dreptului protecției sociale, este chemată să reglementeze, prin normele ei juridice, un sistem de relații sociale, legate de acordarea prestațiilor și serviciilor sociale. Totalitatea acestor prestații și servicii constituie conținutul material al asistenței sociale ca sistem instituțional administrativ.

Ajutorul social însă reprezintă doar un element al sistemului instituțional administrativ de asistență socială și poate fi acordat solicitantului de către autoritățile administrației publice, sub formă de prestație bănească, sau ca prestație în natură, sau ca serviciu social, în dependență de nevoia lui.

Literatura de specialitate cunoaște mai multe definiții ale noțiunii de „ajutor social”.

În opinia autorilor români E. Zamfir și C. Zamfir, sprijinul (*ajutorul social*) este acordat în raport cu nevoia, și nu în funcție de vreo contribuție individuală la fondul social, dar utilizează în mod special bugetul de stat și include următoarele activități⁹:

– *ajutor în bani sau în natură* – un asemenea ajutor se acordă familiilor sărace, plasate sub un anumit nivel de viață; indemnizații pentru familii puțin asigurate, alocații și compensații pentru unele categorii de cetățeni, mese gratuite pentru cei săraci etc.;

– *finanțarea unor instituții* ce se ocupă de persoane care au nevoie de îngrijire specială permanentă: instituții pentru bătrâni, orfeline pentru copii, instituții pentru copii maturi handicapați;

– *furnizarea de servicii specializate* celor în nevoie: suport social și psihologic, sprijinirea tinerelor mame singure în situații dificile, diferite tipuri de consultații etc.

Orice *ajutor social* are semnificația unei redistribuții a veniturilor, a unui transfer de venituri, realizat prin mecanismele statului.

Autorul E. Maciuliskaia definește *ajutorul social* ca pe o formă de protecție socială a persoanelor, care nu au dreptul la plăți de asigurări sociale, și se acordă în formă de prestații bănești ca pensii sociale, alocații, compensații sau servicii fără plată, sau cu restituirea parțială a lor¹⁰.

În opinia autorului N. Romandaș, *ajutorul social* reprezintă niște plăți bănești în cantumuri stricte, precum și în cantumuri de acoperire până la nivelul minim de existență, iar serviciile se oferă gratuit sau cu restituirea parțială a costurilor lor¹¹. Dreptul la ajutor social nu trebuie să fie condiționat de activitatea de muncă sau plata cotelor de asigurare, de aceea finanțarea acestei plăți poate fi asigurată numai din contul bugetului de stat sau bugetelor locale.

Drept subiecți ce pot beneficia de ajutor social pot fi numai persoanele nevoiașe și membrii familiilor lor, al căror nivel de venit individual sau mediu pentru fiecare membru de familie nu atinge nivelul minim de existență stabilit. Exemple de ajutor social sunt¹²: alocațiile sociale, indemnizațiile, punerea gratuită la dispoziție a obiectelor de prima necesitate (produse alimentare, îmbrăcăminte, dotații pentru procurarea medicamentelor, dotații pentru plata serviciilor comunale, ajutor bătrânilor și invalizilor la domiciliu, deservirea ambulatorie și staționară a invalizilor etc.).

După părerea autorilor S. Ghimpu, A. Țiclea, C. Tufan, *ajutorul social* poate fi definit ca o formă de protecție socială, ce se întemeiază pe principiul solidarității și care se concretizează în acordarea de alocații diferențiate finanțate din venituri locale cu suplimente de la bugetul de stat, menite să ajute familiile, precum și persoanele singure, cu venituri scăzute, sub un prag considerat ca minimum de bază¹³.

Din această definiție rezultă următoarele caracteristici ale ajutorului social:

a) este o formă de protecție socială care se întemeiază pe principiul solidarității sociale;

b) constă în plata lunară a unei sume de bani ce se suportă din bugetele locale și din sumele primite de la bugetul de stat sau în acordarea unor bunuri sau prestări de servicii gratuite sau cu restituirea parțială a lor;

c) principalii beneficiari sunt persoanele nevoiașe și membrii familiilor lor fără venituri sau cu venituri mici, scopul pentru care se acordă este de a asigura beneficiarilor un venit minim garantat, care să contribuie la îmbunătățirea veniturilor cele mai scăzute.

În viziunea noastră, *ajutorul social* este o formă de protecție socială a statului contra riscurilor sociale ale persoanelor neasigurate și constă în plata unor prestații modeste, care rămân ca o linie de apărare împotriva



sărăciei și servesc ca măsură extremă pentru a diminua situațiile foarte tensionate, ce amenință stabilitatea în societate și se acordă sub forma unei prestații sociale sau a unui serviciu social¹⁴.

Conform legislației în vigoare, *prestațiile sociale* se acordă sub formă de: compensații, alocații, indemnizații, ajutor social, material și de altă natură¹⁵.

Compensațiile, alocațiile, indemnizațiile, ajutorul social și material sunt prestații sociale bănești, care se acordă ca ajutor social din partea statului în formă bănească (prestații directe).

Prestațiile de alta natură le considerăm ca ajutor social din partea statului, care se acordă persoanelor în nevoie în mod indirect¹⁶ (prânzuri calde, bilete pentru tratamentul balneo-curativ, ajutoare umanitare, permise pe gratis la călătoria în transportul urban, tichete de călătorie în cadrul statelor membre ale CSI pentru veterani și invalizi de război, articole de proteze și ortopedie, anumite scutiri la plata impozitelor, scutirile personale, scutiri la plata telefonului, instalarea telefonului fără rînd etc.).

Serviciile sociale reprezintă ansamblul de măsuri și activități, realizate pentru satisfacerea necesităților sociale ale persoanei sau familiei, în scop de depășire a unor situații de dificultate, precum și de prevenire a marginalizării și excluziunii sociale¹⁷.

Serviciile sociale includ: *servicii sociale primare, specializate și cu specializare înaltă*. Serviciile sociale se prestează cu prioritate în mediul familial, comunitate și, ca ultimă soluție, în instituțiile rezidențiale¹⁸.

Ajutorul social ca prestație bănească este reglementat prin Legea cu privire la ajutorul social nr.133 din 13.06.2008¹⁹. Potrivit art.3 din legea menționată, *ajutorul social* este plată lunară în bani acordată familiei defavorizate.

Legea introduce noțiunile de: *venit lunar minim garantat de stat al familiei* – nivel minim calculat al venitului lunar garantat de stat unei familii; *venit global mediu lunar al familiei* – media lunară a sumei mijloacelor obținute de familie; *familie defavorizată* – familia care are un venit global mediu lunar mai mic decât venitul lunar minim garantat de stat.

Suma prestației este echivalentă cu diferența dintre venitul lunar minim garantat de stat și venitul lunar al familiei. Prestația este adaptată la componența familiei, astfel încât fiecare familie să se bucure de un nivel minim de bunăstare. Selectarea beneficiarilor se bazează pe situația materială a familiei în baza unor criterii de bunăstare și condiții de eligibilitate pentru persoanele apte de muncă.

Legea reglementează cadrul legal privind garantarea posibilităților egale pentru familiile defavorizate prin acordarea unui ajutor social la un nivel garantat de stat și are drept scop asigurarea unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate prin acordarea unui ajutor social, stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global al familiei.

Acțiunea Legii se extinde asupra familiilor ai căror membri sunt cetățeni ai Republicii Moldova, cetățeni

ai altor state, apatrizi sau refugiați, care au domiciliul în Republica Moldova conform legislației.

De dreptul la ajutor social beneficiază²⁰:

1. Familiile defavorizate în cazul în care toți membrii adulți ai acesteia se încadrează în cel puțin una dintre următoarele situații:

a) au atins vârsta necesară pentru stabilirea pensiei conform legislației;

b) sunt persoane încadrate în diferite grade de invaliditate;

c) sunt șomeri înregistrați la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă, în a cărei rază teritorială își au domiciliul și care nu refuză un loc de muncă sau participarea la servicii de stimulare a ocupării forței de muncă oferite de agenții;

d) îngrijesc un copil mai mic de 3 ani;

e) îngrijesc un membru al familiei încadrat în gradul I de invaliditate, care necesită îngrijire conform concluziei Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și a Capacității de Muncă, îngrijesc un copil/copii invalizi din aceeași familie sau o persoană în vârstă de peste 75 de ani din aceeași familie conform concluziei Consiliului medical consultativ.

2. Familiile ai căror membri realizează venituri provenite din salarizare, cu timp integral sau parțial, sau din activitate de antreprenariat pot solicita acordarea dreptului la ajutor social cu condiția că ceilalți membri adulți ai acesteia se încadrează în situațiile expuse.

La determinarea dreptului la ajutor social, se exclud membrii familiilor care: dețin cetățenia Republicii Moldova, însă nu domiciliază pe teritoriul acesteia; execută o pedeapsă privativă de libertate; satisfac serviciul militar în termen; se află la întreținerea statului.

Quantumul lunar al ajutorului social se stabilește ca diferență între venitul lunar minim garantat al familiei și venitul global al acesteia.

Venitul lunar minim garantat al familiei (VLMG) reprezintă suma cuantumurilor veniturilor lunare minime garantate stabilite pentru fiecare membru al acesteia.

Quantumul venitului lunar minim pentru fiecare membru al familiei se stabilește după cum urmează:

a) 100% din venitul lunar minim garantat pentru solicitant;

b) 70% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare alt membru adult al familiei;

c) 50% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare copil;

d) plus 30% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare adult încadrat într-un grad de invaliditate;

e) plus 50% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare copil invalid;

f) plus 10% din venitul lunar minim garantat, dacă persoana încadrată într-un grad de invaliditate este unicul adult din familie.

Nivelul venitului lunar minim garantat (VLMG) se stabilește anual prin Legea bugetului de stat. Pentru



anii 2012 și 2013, VLMG pentru determinarea cuantumului ajutorului social în conformitate cu Legea nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social a fost stabilit în mărime de 640 lei^{21, 22}.

Pentru perioada ianuarie-octombrie 2014, s-a stabilit VLMG în mărime de 680 de lei și în mărime de 720 de lei începând cu 1 noiembrie 2014²³.

La stabilirea *venitului global al familiei*, se iau în considerare veniturile obținute în formă bănească din munca retribuită, din toate tipurile de activitate antreprenorială, prestațiile de asigurări și asistență socială, veniturile realizate din folosirea terenurilor agricole și a loturilor de pământ, precum și alte tipuri de venituri, inclusiv cele din proprietate.

La evaluarea bunăstării familiei în vederea stabilirii ajutorului social, se iau în considerare componența familiei și bunurile mobile și imobile pe care le are în proprietate familia, utilizând un set de caracteristici care identifică bunăstarea.

Deținerea anumitor bunuri mobile și imobile, precum și unele caracteristici ale familiei sunt considerate drept indicator al bunăstării, exprimat în puncte.

Dacă punctajul este mai mare decât cel stabilit, familia nu este eligibilă pentru acordarea dreptului la ajutor social. Modul de evaluare a bunăstării familiei și setul de caracteristici pentru evaluarea bunăstării familiei, exprimate în puncte, se aprobă de către Guvern.

La calcularea venitului global al familiei, se iau în considerare veniturile curente realizate de membrii acesteia. *La calcularea venitului global mediu lunar al familiei*, nu se iau în considerare următoarele tipuri de venituri:

- a) indemnizația unică la nașterea copilului;
- b) ajutorul de deces;
- c) plățile oferite la lichidarea consecințelor calamităților naturale sau situațiilor excepționale;
- d) cheltuielile de deplasare (în limitele normelor stabilite de Guvern);
- e) indemnizația unică de încadrare a șomerilor, în baza contractului individual de muncă, în localitățile situate la o distanță de 30 km de la localitatea în care își au domiciliul, egală cu un salariu mediu pe economie pentru anul precedent;
- g) indemnizația unică de instalare a șomerilor care se încadrează, în baza contractului individual de muncă, într-o altă localitate, egală cu 3 salarii medii pe economie pentru anul precedent.

Modul de stabilire și plată a ajutorului social se efectuează conform Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167 din 16 octombrie 2008²⁴.

Ajutorul social se stabilește în baza cererii de acordare a ajutorului social, depusă de unul dintre membrii familiei cu capacitatea deplină de exercițiu, iar în cazurile prevăzute de lege, de către reprezentantul legal al acesteia.

Membrul desemnat de familie pentru depunerea

cererii de ajutor social (solicitantul) este ales în mod voluntar dintre membrii cu capacitate deplină de exercițiu, iar alegerea acestuia este dovedită prin semnăturile aplicate pe cererea de solicitare a ajutorului social de către toți membrii adulți ai familiei.

Cererea pentru acordarea ajutorului social, însoțită de actele confirmative, se depune reprezentantului direcției/secției asistență socială și protecție a familiei din localitatea unde familia solicitantă își are domiciliul, pentru a fi transmisă direcției/secției asistență socială și protecția familiei.

Reprezentantul direcției/secției asistență socială și protecție a familiei verifică informația indicată și actele anexate la cerere.

Cererea pentru acordarea ajutorului social se examinează de persoanele desemnate din cadrul direcției/secției asistență socială și protecție a familiei.

Decizia despre acordarea sau neacordarea ajutorului social este adoptată de către șeful direcției/secției asistență socială și protecție a familiei, în termen de 15 zile lucrătoare din data depunerii cererii, prin emiterea unui ordin.

În termen de 5 zile lucrătoare de la emiterea ordinului, solicitantul se înștiințează în scris despre acordarea sau neacordarea ajutorului social.

Ajutorul social se stabilește pe o perioadă de maximum 24 de luni calendaristice, după care solicitantul are dreptul să depună o nouă cerere în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social.

Dreptul la ajutor social se revizuieste la intervenirea oricărei modificări în informația care a fost prezentată anterior sau la fiecare 6 luni calendaristice după acordarea ajutorului social. În cazul în care toți membrii familiei au atins vârsta de pensionare sau sunt recunoscute de către Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și a Capacității de Muncă inapte de muncă și nu au alte surse de venit decât cele realizate din prestații sociale, termenul de revizuire la fiecare 6 luni nu se aplică.

Ajutorul social se achită în numerar, pentru luna în curs, de către Casa Națională de Asigurări Sociale, prin intermediul instituției financiare selectate.

Plata ajutorului social încetează în următoarele cazuri:

- a) familia nu mai îndeplinește condițiile prevăzute de lege;
- b) familia își schimbă locul de trai;
- c) persoana solitară care a beneficiat de ajutor social a decedat sau a fost declarată dispărută fără veste, a fost sancționată cu privațiune de libertate, a trecut la întreținere de stat sau a fost înrolată pentru satisfacerea serviciului militar în termen;
- d) familia a refuzat efectuarea anchetei sociale.

În termen de 15 zile de la data emiterii deciziei, direcția/secția asistență socială și protecție a familiei comunică în scris despre încetarea plății ajutorului social atât beneficiarului, cât și Casei Naționale de Asigurări Sociale.



Ajutorul social a fost conceput ca un program de bază al Guvernului pentru suportul persoanelor sărace în scopul eradicării sărăciei. La moment, ajutorul social este format din două componente de bază: ajutorul social și ajutorul pentru perioada rece a anului.

Cea de-a doua componentă a ajutorului social, ajutorul pentru perioada rece a anului (APRA) reprezintă o sumă fixă aprobată de Guvern, care a fost introdusă, începând cu 1 ianuarie 2011, în baza Legii nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social.

Pentru perioada ianuarie-martie 2011, cuantumul APRA a fost de 130 de lei lunar, iar începând cu noiembrie 2011-martie 2012, cuantumul acestei prestații a constituit 150 de lei lunar.

Prin Hotărârea Guvernului nr.806 din 31.10.2012 „Cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1167 din 16 octombrie 2008” a fost aprobat cuantumul ajutorului pentru perioada rece a anului în mărime de 200 lei/lună pentru lunile noiembrie-martie 2013.

Conform art.15 a Legii cu privire la ajutorul social, ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilește și se acordă:

a) familiilor defavorizate beneficiare de ajutor social conform prevederilor legii;

b) familiilor solicitante de ajutor social care au un venit global mediu lunar mai mare decât venitul lunar minim garantat conform legislației și mai mic decât nivelul venitului lunar minim garantat (VLMG) majorat de 1,6 ori.

La data de 3 septembrie 2014, la inițiativa Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, a fost aprobat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13.06.2008 cu privire la acordarea ajutorului social²⁵.

Principalele prevederi ale acestui proiect sunt concentrate pe următoarele aspecte:

a) S-a propus îmbunătățirea mecanismului de implementare a Programului de ajutor social pentru perioada rece a anului, prin majorarea multiplicatorului de la 1,6 la 1,8.

b) VLMG să fie stabilit de 720 lei din 1 noiembrie 2014 (conform art.4 din Legea bugetului de stat pentru anul 2014).

Finanțarea ajutorului social, stabilit conform Legii cu privire la acordarea ajutorului social, se efectuează din mijloacele bugetului de stat, prin intermediul BASS (bugetul asigurărilor sociale de stat).

Evidența beneficiarilor de ajutor social se efectuează de către direcția/secția asistență socială și protecție a familiei, Casa Națională de Asigurări Sociale și Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei prin crearea unui sistem informațional automatizat.

Decizia privind acordarea sau neacordarea ajutorului social, modificarea sau încetarea plății acestuia, precum și cea privind recuperarea sumelor încasate nejustificat, poate fi contestată în instanța de contencios administrativ.

Potrivit datelor Ministerului Economiei, imple-

mentarea noului sistem de ajutor social a constituit unul din factorii de bază, care a avut impact semnificativ asupra evoluției sărăciei, în special, în mediul rural. Nivelul sărăciei în Republica Moldova a înregistrat tendințe de diminuare, iar această prestație a devenit cea mai eficientă în combaterea sărăciei²⁶.

Prin acordarea ajutorului social persoanelor în stare de vulnerabilitate, administrația publică locală și centrală asigură protecția lor, astfel realizând unul dintre multitudinea obiectivelor politicii sociale ale statului.

Note:

¹ Proca L., *Asistența socială – instituție distinctă a dreptului protecției sociale (aspect instituțional administrativ)*. Teza de doctor în drept, Chișinău, 2007, p.68-140.

² *Ibidem*, p. 48-61.

³ Platon M., *Introducere în știința administrației publice*, Chișinău, 1999, p.29.

⁴ Zamfir E., Zamfir C., *Politici sociale. România în context european*, Alternative, București, 1995, p.121.

⁵ *Ibidem*, p.122.

⁶ *Ibidem*, p.22.

⁷ Legea asistenței sociale nr.547-XV din 25.12.2003, art.1, în *MO al RM*, nr. 42-44 din 12.03.1994.

⁸ Coteanu I., Seche L., Seche M., *Dicționarul explicativ al limbii române*, ed. a II-a, Universul Enciclopedic, București, 1998, p.57.

⁹ Zamfir E., Zamfir C., *op.cit.*, p.39.

¹⁰ Мачульская Е., *Практикум по праву социального обеспечения*, НОРМА-ИНФРА, Москва, 1999. 173 с.

¹¹ Romandaș N., *Dreptul protecției sociale*, Universitas, Chișinău, 2001, p.22.

¹² *Ibidem*.

¹³ Ghimpu S., Țiclea Al., Tufan C., *Dreptul securității sociale*, All Beck, București, 1998, p.413.

¹⁴ Proca L., Romandaș N., *Forme de ajutor social în cadrul sistemului de asistență socială (Reglementări juridice)*, în *Revista Națională de Drept*, 2005, nr. 4, p.38-43.

¹⁵ Legea asistenței sociale nr. 547-XV din 25.12.2003, în *Monitorul Oficial al R.Moldova*, nr.42-44/249 din 12.03.2004 (art.9).

¹⁶ Proca L., *op.cit.*, p.94.

¹⁷ Legea asistenței sociale nr. 547-XV din 25.12.2003, (art.10).

¹⁸ *Ibidem*.

¹⁹ *Monitorul Oficial al RM*, nr.179 din 30.09.2008.

²⁰ Legea cu privire la ajutorul social nr.133 din 13.06.2008, art.5.

²¹ Legea Bugetului de stat pe anul 2012 nr. 282 din 27.12.2011, art.4, în *MO al RM*, nr.19-20 din 5.01.2012.

²² Legea Bugetului de stat pe anul 2013, art.4. Publicat: 21.12.2012, în *MO al RM*, nr. 263-269.

²³ Legea Bugetului de stat pe anul 2014, art.4. Publicat: 21.01.2014, în *MO al RM*, nr. 14-16.

²⁴ Publicat la 21.10.2008 în *Monitorul Oficial al RM*, nr. 189 din 2008.

²⁵ <http://mpsfc.gov.md>.

²⁶ <http://mpsfc.gov.md/file/rapoarte/RSA%202011%2020.07.12MMPSF.pdf>.