

СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

*НАГОРНАЯ Ольга, канд. экон. наук, доцент,
Украинский Научно-Исследовательский и Учебный Центр
Проблем Стандартизации, Сертификации и Качества*

In the article the questions of development of the system of the technical adjusting of Ukraine are considered from position of providing of economic security of country. A category is certain «system of the technical adjusting», the necessity of passing an act of Ukraine is reasonable «About the system of the technical adjusting». Changes what be going on in the system of the technical adjusting of Ukraine are shown, after an acceptance in 2014 of laws: «About standardization», «About метрології and metrology activity» and law «On technical regulations and estimation of accordance», accepted in 2015. It is shown that Ukraine needs to focus efforts on creating a more flexible national system of technical regulation, which will be able to distance themselves from government interference and better reflect the interests of the direct producers. Analyzed threats to economic security associated with the policy of «fast track» harmonizing international and regional standards and accomplish the tasks of the Cabinet of Ministers of Ukraine on the abolition in 2015 of the former Soviet Union and the standards DSTU (State Standards of Ukraine), adopted on their basis.

Key words: system of technical regulation, state Standard of Ukraine (DSTU), economic security of the country.

Развитие системы технического регулирования является базовым требованием для страны, стремящейся к интеграции в мировое экономическое пространство – с одной стороны и ключевым условием повышения конкурентоспособности экономики, обеспечивающей устойчивый экономический рост, лежащий в основе экономической безопасности страны – с другой. В целях обеспечения экономической безопасности страны модернизация системы технического регулирования обязана защищать, прежде всего, интересы национальных производителей и отвечать на вызовы современности. Эффективная работа системы технического регулирования крайне важна для устойчивого развития экономики страны. Изучение системы технического регулирования как фактора экономической безопасности страны является актуальной темой. Уровень развития системы технического регулирования – это качественный показатель степени развитости экономики страны.

Наиболее комплексно система технического регулирования рассматривается в учебниках, пособиях, методических указаниях [1; 2; 3; 4; 5; 6]. Авторы подробно излагают научные, нормативные, технические и организационные основы стандартизации, метрологического обеспечения, управления качеством, оценки соответствия и аккредитации. Однако, с нашей точки зрения, рассматривая составляющие системы технического регулирования, они не анализируют ее как целостную систему, развитие которой направлено на достижение конечного результата – ускорение развития экономики и обеспечение высокого качества жизни общества.

В украинской научной литературе широко освещаются вопросы международного сотрудничества Украины в сфере метрологии, стандартизации, сертификации [3, с. 363-390; 4, с. 302 – 318]. Большое внимание уделяется проблемам гармонизации национальных стандартов с международными и региональными [7, с. 60-67; 8, с. 11-17].

Большинство авторов рассматривают суто технические аспекты стандартизации, метрологии, сертификации, рыночного надзора [4, с. 302 – 318; 2].

Другой аспект нашего исследования – проблемы экономической безопасности страны – широко обсуждаемая в экономической литературе тема, рассматриваемая в множестве аспектов. Широкое освещение обеих проблем, тем не менее, не касается наиболее больной, на наш взгляд, проблемы – отставание системы технического регулирования Украины от ведущих стран мира и международного уровня, ее негативное влияние на уровень экономической безопасности страны.

Целью исследования является анализ системы технического регулирования как фактора экономической безопасности Украины. Для достижения цели нами были поставлены следующие задачи:

- определить категорию система технического регулирования;
- рассмотреть категорию экономическая безопасность страны;
- проанализировать влияние системы технического регулирования на экономическую безопасность страны.

Термин «техническое регулирование» широко используется в законодательных и нормативных документах, специальной литературе, документах международных (ISO, IEC) и региональных организаций стандартизации (CEN, CENELEC, МГС). Однако, для научного использования, большее значение имеет термин «система технического регулирования», который не определяется в документах перечисленных организаций. Анализируя основы государственной политики в области технического регулирования украинские авторы не дают определения системы технического регулирования [1; 2; 3; 4; 5; 6]. В украинском законодательстве также не дается определение термина «система технического регулирования». Определение категории «техническое регулирование» дано в ст. 1 закона Украины «О технических регламентах и оценке соответствия», принятом 15.01.2015 года: «техническое регулирование – правовое регулирование отношений в сфере определения и выполнения обязательных требований к характеристикам продукции или связанных с ними процессов и методов производства, а также проверки их соблюдения путем оценки соответствия и/или государственного рыночного надзора и контроля непищевой продукции или иных видов государственного надзора (контроля) [9]. С нашей точки зрения, сферу технического регулирования нельзя ограничивать только правовым полем. Техническое регулирование – это правовое и организационное регулирование отношений.

В Украине в 2013 – 2015 годах существенно обновилось законодательство в области технического регулирования. Новые законы «О стандартизации», «О метрологии и метрологической деятельности» были приняты в 2014 году, в 2015 году – закон «О технических регламентах и оценке соответствия», в 2013 году - приняты новые редакции законов «О государственном рыночном надзоре и контроле непищевой продукции», «Об общей безопасности непищевой продукции». Ни в одном из этих законов не говорится о том, что они являются составляющими системы технического регулирования. В этих законах (кроме закона «О технических регламентах и оценке соответствия») термин техническое регулирование не используется. Закона «О техническом регулировании» Украина не имеет вообще.

Примером для наследования законодательства в сфере технического регулирования, на наш взгляд, является Республика Казахстан. Казахстан имеет закон «О техническом регулировании», в котором разграничены понятия «государственная система технического регулирования» и «техническое регулирование». В ст. 1, п. 13 дается четкое определение государственной системы технического регулирования как совокупности физических и юридических лиц, государственных органов, которые осуществляют работы в области технического регулирования в границах своей компетентности, а также нормативных правовых актов, стандартов и нормативных технических документов [10]. За отсутствием термина «государственная система технического регулирования» Украина скрывает чрезмерную зарегулированность со стороны государства сферы технического регулирования.

С нашей точки зрения, система технического регулирования Украины охватывает следующие области: стандартизация, метрологическая деятельность, оценка соответствия, государственный рыночный надзор. Она должна рассматриваться как целостная система, построенная на единых принципах. Единство и целостность государственной системы технического регулирования следует отразить в украинском законодательстве. Необходимо включить соответствующие положения в законы, которые регулируют все четыре составляющих системы технического регулирования. В статье 2 закона «О стандартизации» необходимо указать, что система стандартизации является составным элементом системы технического регулирования Украины [11]. Пункт 1 статьи 4 Закона Украины «О метрологии и метрологической деятельности»: метрологическая система Украины как составляющая системы технического регулирования создает необходимые основы для обеспечения единства измерений в государстве [12]. В статье 2 закона Украины «О технических регламентах и оценке соответствия» - указать, что он регулирует отношения в сфере технического регулирования, которые возникают в связи с разработкой

и принятием технических регламентов [9]. В статье 2 законов Украины «О государственном рыночном надзоре и контроле пищевой продукции», «Об общей безопасности пищевой продукции» также необходимо добавить указание на единство системы технического регулирования. Необходимо, на наш взгляд, принять закон Украины «О системе технического регулирования», в котором определиться с субъектами технического регулирования и указать центральный орган исполнительной власти, который формирует политику в сфере технического регулирования. Функции реализации политики должны выполнять Национальный орган по стандартизации и, с 2016 года – Национальный орган метрологии. Принятие закона, раскрывающего общие принципы функционирования системы технического регулирования, воочию покажет то, что пытаются скрыть украинские власти – чрезмерную централизацию управления системой технического регулирования.

Попытка замаскировать ситуацию, противоречащую европейским принципам независимого функционирования системы технического регулирования, когда она отражает, прежде всего, интересы бизнеса видна во вновь принятых законах «О стандартизации» и «О метрологии и метрологической деятельности». В них говорится о центральном органе исполнительной власти, который формирует государственную политику в сфере стандартизации и о центральном органе исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере стандартизации – статья 8 «Субъекты стандартизации» закона «О стандартизации» [11]. В законе Украины «О метрологии и метрологической деятельности» - статья 9 «Структура национальной метрологической службы» к национальной метрологической службе относятся центральный орган исполнительной власти, который обеспечивает формирование государственной политики в сфере метрологии и метрологической деятельности и центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в этой сфере [12]. В действительности, все эти функции выполняет Министерство экономического развития и торговли Украины в лице Департамента технического регулирования. В положении о департаменте сказано: «Департамент технического регулирования является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства экономического развития и торговли Украины, главной целью деятельности которого является обеспечение формирования и реализации государственной политики в сфере технического регулирования (стандартизации, метрологии, сертификации, оценки (подтверждения) соответствия, аккредитации органов по оценке соответствия, управления качеством) и межотраслевой координации в этой сфере» [13]. Такая концентрация власти в одних руках, фактически, парализовала работу в сфере технического регулирования.

Национальная безопасность страны состоит, на наш взгляд из семи основных компонентов: экономической, экологической, информационной, военной, научно-технологической, политической, социальной. Экономическая безопасность является материальной основой обеспечения иных видов безопасности. Словосочетание «экономическая безопасность» впервые было использовано в правовом документе – в Конституции Украины в 1996 году [14]. В Концепции (основах государственной политики) национальной безопасности (1997 год) понятие «экономическая безопасность» было раскрыто через национальные интересы, угрозы национальной безопасности и направления государственной политики национальной безопасности в экономической сфере. Однако, до настоящего момента, Украина не имеет официально утвержденной концепции экономической безопасности страны.

Приказом Министерства экономического развития и торговли Украины от 29 октября 2013 года № 1277 «Об утверждении Методических рекомендаций по расчету уровня экономической безопасности Украины» утверждены подходы к определению интегрального индекса экономической безопасности по 9 составляющим экономической безопасности: производственная, демографическая, энергетическая, внешнеэкономическая, инвестиционно-инновационная, макроэкономическая, производственная, социальная, финансовая [15]. Ограниченные размеры статьи не позволяют нам детально проанализировать предложенный подход и составляющие.

Обеспечить экономическую безопасность страны означает создать систему ее самосохранения, которая автоматически приводит в движение механизмы защиты от той или иной угрозы. Система технического регулирования, на наш взгляд, оказывает существенное влияние на все составляющие национальной безопасности и должна прямо входить в компоненты экономической безопасности. Как

было нами показано, чрезмерная централизация руководства системой технического регулирования, приводит к волюнтаристским решениям, наносящим ущерб экономической безопасности страны. Опираясь на статью 7 закона «О стандартизации», которая разрешает принимать национальные стандарты, в случае необходимости, на одном из языков международных или региональных организаций стандартизации [11], Министерство экономического развития и торговли Украины в декабре 2014 года приняло 1500 европейских стандартов методом подтверждения (т.е. на английском языке). Статья 17 закона говорит о том, что в случае принятия европейского стандарта как национального обеспечивается идентичность национального стандарта соответствующему европейскому [11].

Перед Украиной стоит проблема серьезного противоречия между необходимостью интегрироваться в мировую экономику, с одной стороны, и обеспечить защиту своего внутреннего рынка, сохранить внутреннюю экономическую интеграцию, с другой. Однако, украинские чиновники, взявшие путь на получение европейской помощи любыми средствами, фактически, разрушают украинскую экономику, прикрываясь лозунгами о необходимости ускоренной интеграции в европейское экономическое пространство. На 2015 год ими поставлены еще более грандиозные задачи по разрушению украинской экономики. В Программе деятельности Кабинета Министров Украины в разделе «Новая политика государственного управления» ставится задача по принятию в 2015 году еще 1500 национальных стандартов, гармонизованных со стандартами ЕС и отмена действия на территории Украины стандартов бывшего СССР [16]. В настоящее время, по данным специалистов Научно-исследовательского института стандартизации Государственного предприятия «Украинский научно-исследовательский и учебный центр проблем стандартизации, сертификации и качества», которое с 3 января 2015 года выполняет функции национального органа стандартизации, в Украине действует 14500 стандартов бывшего СССР – ГОСТов и ДСТУ, принятых на основе ГОСТов. Если учесть, что предприятия энергетической отрасли, тяжелого машиностроения, оборонной промышленности, нефтеперерабатывающие предприятия, металлургические и т.д. построены до 1991 года, когда Украина обрела независимость, то масштабы разрушительного удара по экономике страны становятся очевидными. Если добавить последствия гармонизации европейских стандартов как идентичных и на английском языке, то становится очевидным – последствия шокирующее быстрого открытия внешнего доступа на национальный рынок будут катастрофическими.

Несовершенные механизмы управления системой технического регулирования при отсутствии противовесов волюнтаристским решениям, принимаемым Министерством экономического развития и торговли, не позволят слабым механизмам системы экономической безопасности страны обеспечить конкурентоспособность экономики, защитить отечественного товаропроизводителя и, в конечном итоге, не позволят Украине эффективно взаимодействовать с международными финансовыми и экономическими институтами.

Обеспечение экономической безопасности – прерогатива государства – никто другой не в состоянии решить эти вопросы. Государству не удалось подвести прочный экономический фундамент под все другие виды безопасности. За все годы независимости нашей стране не удалось найти оптимального сочетания рыночных механизмов и государственного участия в хозяйственных процессах, в том числе, в управлении системой технического регулирования. Именно поэтому в Украине кризис в наибольшей степени поразил экономику, что ослабило все сферы национальной безопасности.

Рассмотрев систему технического регулирования как фактор экономической безопасности страны мы пришли к следующим выводам.

Чрезмерная концентрация руководящих функций в сфере технического регулирования в руках государства в лице Министерства экономического развития и торговли составляет угрозу экономической безопасности страны.

Украине необходимо принять Закон «О системе технического регулирования», который позволит сформулировать единые принципы управления и разделить, в соответствии с требованиями европейского законодательства функции формирования и реализации государственной политики в каждой сфере системы технического регулирования.

Украине необходимо направить усилия на создание современной системы технического регули-

рования, которая будет отражать интересы развития экономики страны и прежде всего – бизнеса. Она должна строиться с учетом уровня развития технологий на предприятиях Украины и служить интересам обеспечения экономической безопасности страны.

БИБЛІОГРАФІЯ

1. Основи взаємозамінності, стандартизації, сертифікації, акредитації та технічні вимірювання: Підручник / М. С. Когут; Н. М. Лебідь, О. В. Білоус; І. Є. Кравець. – Львів: Світ, 2010. – 528 с.
2. Мельничук, С. Д.; Боровиков, О. Я.; Баль-Прилипка Л. В. Основи системи державного технічного регулювання: Навчальний посібник / С. Д. Мельничук; О. Я. Боровиков; Л. В. Баль-Прилипка. – К.: НУБП, 2012. – 283 с.
3. Метрологія, стандартизація, управління якістю і сертифікація: Підручник / Р. В. Бичківський; П. Г. Столярчук; П. Р. Гамула. – Львів: Видавництво Національного університету «Львівська політехніка», 2002. – 560 с. (с.31)
4. Сергеев, А. Г.; Латышев, М. В.; Терегеря, В. В. Метрология, стандартизация, сертификация: Учебное пособие. – М.: Логос, 2003. – 536 с.: ил.
5. Цюцюра, С. В.; Цюцюра, В. Д. Метрологія, основи вимірювань, стандартизація та сертифікація: Навч. посіб. – 2-ге вид., перероб. і доп. – К.: Знання, 2005. – 242 с. – (Вища освіта ХХІ століття).
6. Дивнич, М. П. Стандартизація, сертифікація та управління якістю: метод. рек. до практ. занять / М. П. Дивнич. — Нац. авіац. ун-т. — К., 2007. — 64 с.
7. Дятлова, В. В. Гармонізація вітчизняних стандартів з міжнародними та європейськими: стан та проблеми / В. В. Дятлова // Актуал. пробл. регулювання та розвитку зовнішньоеконом. діяльності: зб. наук. пр. Донец. держ. ун-ту упр. — Донецьк, 2008. — Т. 9, вип. 104, серія «Держ. упр.» — С. 60 — 67.
8. Голінка, І. М. Розвиток стандартизації на міжнародному, регіональному та національному рівнях / І. М. Голінка // Стандартизація, сертифікація, якість. — 2009. — № 1. — С. 11 — 17.
9. Закон України «О технических регламентах и оценке соответствия» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/124-19>.
10. Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-ІІ «О техническом регулировании» [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1051485.
11. Закон Украины «О стандартизації» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1315-18>.
12. Закон Украины «О метрологии и метрологической деятельности» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/113/98-вр>.
13. Министерство экономического развития и торговли Украины [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.me.gov.ua/>.
14. Конституция Украины [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/go/254к/96-вр>.
15. Приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 29 октября 2013 года № 1277 «Об утверждении Методических рекомендаций по расчету уровня экономической безопасности Украины». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://cct.com.ua/2013/29.10.2013_1277.htm.
16. Постановление Кабинета Министров Украины № 26 – УІІІ от 11 декабря 2014 года. О Программе деятельности Кабинета Министров Украины. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/695-2014-%D0%BF>.