

НЕБАНКОВСКИЕ ИСТОЧНИКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ИХ ЧЛЕНОВ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УКРАИНЫ

Людмила УДОВА[©],
кандидат экономических наук, старший научный сотрудник
Институт экономики и прогнозирования НАН Украины

Актуальность. Инвестиционное обеспечение хозяйственных некоммерческих объединений и их членов в сельском хозяйстве во многих странах мира осуществляется на основе сочетания рычагов государственной поддержки и развитой системы инструментов финансово-кредитного обеспечения. В странах ЕС включение сельского хозяйства в процесс интеграции обусловило необходимость создания специального межгосударственного фонда для финансирования общей аграрной политики с целью поднять уровень развития, концентрации и специализации производства, накопления капитала в сельском хозяйстве до уровня промышленности и тем самым сгладить противоречия воспроизводства. С этой целью создан и функционирует Европейский фонд ориентации и гарантирования сельского хозяйства (FEOGA). Поддержка устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий в Польше осуществляется через Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства (ARiMR), в США те фермеры, которые из-за низкой кредитоспособности не могут взять займы в коммерческих банках, получают кредитные ресурсы через Агентство обслуживания фермеров. В Великобритании распространены небанковские специализированные организации – Английская компания по мелиорации земель и Фермерская молочная корпорация. Цель. Систематизировать небанковские источники инвестиционного обеспечения хозяйственных некоммерческих объединений и их членов в зарубежных странах, которые способствуют проведению эффективной политики государственного регулирования сельскохозяйственного производства на основе ориентированности на стимулирование эффективного развития производства продукции, создание развитой инфраструктуры, наличия многочисленных специализированных финансово-кредитных институтов. Методы исследования. Метод сравнительного анализа, метод экспертных оценок, метод логического обобщения. Результаты. На основе изучения зарубежной практики обобщен опыт стран, которые используют различные подходы и особенности формирования источников поддержки инвестиционного обеспечения хозяйственных некоммерческих объединений и их членов в сельском хозяйстве. При проведении государственной политики в аграрной сфере Украины необходимо учитывать опыт зарубежных стран, а также имплементировать инструменты небанковского финансово-кредитного механизма с учетом особенностей украинского сельского хозяйства.

Ключевые слова: сельское хозяйство, небанковское финансирование, хозяйственные некоммерческие объединения, товарно-кредитная корпорация, Европейский фонд ориентации и гарантирования сельского хозяйства, Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства.

Relevance. Investment support of economic non-profit associations and their members in agriculture in many countries of the world is based on a combination of leverage of state support and a developed system of financial and credit support instruments. In the EU countries, the inclusion of agriculture in the integration process necessitated the creation of a special interstate fund to finance general agricultural policies in order to raise the level of development, concentration and specialization of production, capital accumulation in agriculture to the level of industry and thereby smooth out the contradictions of reproduction. To this end, the European Fund for Agriculture Orientation and Guarantee (FEOGA) has been created and is functioning. Sustainable development of agriculture and rural areas in Poland is supported through the Agency for Restructuring and Modernization of Agriculture (ARiMR), in the United States those farmers who, due to their low creditworthiness, cannot borrow from commercial banks, receive credit resources through the Farmers Service Agency. Non-banking specialized organizations are

¹© Людмила УДОВА, u_lyudmila@ukr.net

widespread in the Great Britain – the English Land Reclamation Company and the Farmer's Dairy Corporation. Purpose. To systematize non-bank sources of investment support for business non-profit associations and their members in foreign countries, which contribute to the implementation of an effective policy of state regulation of agricultural production based on the focus on stimulating the effective development of production, the creation of developed infrastructure, and the presence of numerous specialized financial and credit institutions. Research Methods. The method of comparative analysis, the method of expert assessments, the method of logical generalization. Results. Based on the study of foreign practice, the experience of countries that use various approaches and features of the formation of sources of support for investment support of economic non-profit associations and their members in agriculture is summarized. When conducting state policy in the agricultural sector of Ukraine, it is necessary to take into account the experience of foreign countries, as well as implement instruments of a non-bank financial and credit mechanism, taking into account the peculiarities of Ukrainian agriculture.

Keywords: agriculture, non-bank financing, non-profit business associations, Commodity Credit Corporation, European Fund for Agriculture Orientation and Guarantee, Agency for Restructuring and Modernization of Agriculture.

JEL Classification: Q19, O57, D19.

В странах ЕС включение сельского хозяйства в процесс интеграции обусловило необходимость создания специального межгосударственного фонда для финансирования общей аграрной политики (ОАП) с целью подтянуть уровень развития, концентрации и специализации производства, накопления капитала в сельском хозяйстве до уровня промышленности и тем самым сгладить противоречия воспроизводства. С этой целью создан и функционирует Европейский фонд ориентации и гарантирования сельского хозяйства (FEOGA). Источником ресурсов FEOGA служит общий бюджет ЕС, 70% которого используется для финансирования общей аграрной политики.

В FEOGA поступают компенсационные сборы от импортеров сельскохозяйственных товаров, которые определяются разницей между гарантированными («защитные») ценами, установленными в ЕС на многие из этих товаров, и мировыми. FEOGA покрывает расходы экспортеров по хранению, переработке и реализации сельскохозяйственных товаров. За счет Фонда экспортеры получают субсидии в размере разницы между внутренними и мировыми ценами. В результате FEOGA получает значительные суммы от импортеров сельскохозяйственной продукции, а основные его ресурсы принимают страны-экспортеры в порядке субсидирования вывоза этой продукции в третьи страны.

В соответствии с целевым назначением средства распределяются FEOGA из двух основных разделов: обеспечение и ориентация. В Фонд гарантирования аккумулируется 90% средств FEOGA и используются они для поддержания единых сельскохозяйственных цен, а также – субсидирования экспорта аграрной продукции ЕС. Около 75% средств FEOGA расходуется на поддержание стабильности рынков молочной продукции, сахара и зерновых. Фонд ориентации служит для финансирования мероприятий по развитию аграрно-промышленного комплекса.

Поддержка устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий в Польше осуществляется через Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства (ARiMR), основным назначением которого является содействие инвестированию в сельскохозяйственное производство и перерабатывающую промышленность, создание новых рабочих мест в сельской местности. Правительство Польши поручило ARiMR реализацию инструментов софинансирования из бюджета ЕС и выделение помощи из национальных фондов. Агентство по сей день тесно сотрудничает с Министерством сельского хозяйства и развития Польши в роли исполнителя сельскохозяйственной политики и Министерством финансов Польши в роли института, который распределяет государственные средства. Главными бенефициарами программ являются производители сельскохозяйственной продукции, жители сел, предприниматели, работающие в сельской местности (в т. ч. занятые в рыболовстве, а также и деятельностью, не связанной с сельским хозяйством), органы местного самоуправления [1].

Помощь ARiMR осуществляется через доплаты к предоставляемым банками кредитам и есть достаточно большой: от доплат за каждый гектар обрабатываемых угодий и озеленение земель до дистрибуции сельскохозяйственных товаров и помощи молодым фермерам в организации

собственного бизнеса. В частности, в 2016 г. в Польше за один гектар пахотных угодий фермер (после заполнения соответствующей анкеты) получал непосредственно доплату в размере 462 злотых (более 107 евро), за озеленение площади 1 га – 310 злотых (почти 72 евро), а молодой аграрий за работу на 1 га земли - 231 злотый (более 53 евро). Государство также выплачивает европейские средства фермерам за выращивание отдельных видов культур и за содержание поголовья скота. Например, за 1 га площади, где выращивались помидоры, польский фермер в 2016 г. мог получить непосредственную помощь в размере более 3 тыс. злотых (около 700 евро), за картошку – более 1,2 тыс. злотых (почти 280 евро), а сахарной свеклы – почти 2 тыс. злотых (более 460 евро). В то же время, за каждую корову польский фермер в 2016 г. получал непосредственную помощь в размере 322 злотых (около 75 евро), за козу – 68 злотых (около 16 евро) [2].

В Великобритании широкое распространение получили небанковские специализированные организации, в частности, Английская компания с мелиорации земель предоставляет фермерам займы сроком на 40 лет для оплаты стоимости модернизации объектов собственности при фиксированной ставке процента на все время предоставления займа. Фермерская молочная корпорация Великобритании предоставляет займы фермерам для приобретения молочных цистерн или же покупает и сдает их в аренду хозяйствам. Фермерская мясная компания предлагает необеспеченные займы на срок до 1 года для приобретения животных на откорм, закупку племенных овец и откорм собственного скота, которые затем должны быть проданы корпорации. Процент по кредиту рассчитывается с учетом цены реализации и банковских ставок.

В США те фермеры, которые из-за низкой кредитоспособности не могут получить займы от коммерческих банков, могут удовлетворить свои потребности в кредитных ресурсах через Агентство обслуживания фермеров (Farm Service Agency – FSA). Данное агентство работает под эгидой Министерства сельского хозяйства США. FSA среди других функций реализует прямые кредитные программы тем фермерам, которым не удается получить кредит из традиционных источников по умеренным ценам и на благоприятных условиях, несмотря на достаточный денежный поток для погашения и способность предоставлять обеспечения по кредиту. По условиям FSA пользователями кредитных программ могут быть сельскохозяйственные предприятия семейного типа, а также социально незащищенные и начинающие фермеры. FSA предоставляет как кратко- и среднесрочные кредиты для финансирования текущей деятельности, так и долгосрочные кредиты в основном для приобретения фермы, а также кредиты в случае наступления чрезвычайных ситуаций. Кредиты Агентства фермеры используют не постоянно, а только как помощь, чтобы впоследствии перейти к обычным кредитам. Несмотря на то, что Агентство предоставляет кредиты фермерам с низкой кредитоспособностью, уровень невозврата достаточно низкий – примерно 1%.

Небанковское финансирование фермерских хозяйств в США осуществляется через выделение из государственного бюджета ассигнований на реализацию целевых программ национального значения. На федеральном уровне выделяются две целевые программы: стабилизация доходов и научное обеспечение. Кроме этого, на федеральном уровне действует более 10 межотраслевых целевых программ, по-разному затрагивающих интересы сельского хозяйства и фермеров (консервация и изъятие земель, продовольственная помощь бедным слоям населения, социальное развитие сельской местности и др.).

Бюджетные средства, выделяемые для реализации этих программ, контролирует Министерство сельского хозяйства США. В частности через Товарно-кредитную корпорацию [3].

Товарно-кредитная корпорация (Commodity Credit Corporation) – американское федеральное агентство по предоставлению услуг фермерам, основанное в 1933 г. для поддержания цен на продукцию американских фермеров. Функциями агентства являются: оказание подтоварных сельскохозяйственных кредитов; контроль за процессом кредитования и движением залога; оценка финансового состояния фермерских хозяйств; разработка и реализация сельскохозяйственных программ; классификация рисков по предоставленным кредитам и др. Кредитование фермеров под залог урожая осуществляется за счет средств федерального бюджета, займы и накопленные проценты могут выплачиваться поставками сельскохозяйственной продукции по ценам поддержки, что предусмотрено 6-летним Сельскохозяйственным законом. По залоговой фиксированной цене (ставке) фермер сдает продукцию в Товарно-кредитную корпорацию под залог.

Будучи собственностью государства, ТКК предоставляет кредиты под залог товаров на складе на срок до 9 месяцев. Корпорация не требует обязательного выкупа задолженности. Если к

наступлению срока платежа выяснится, что рыночная цена ниже размера займа, должник может отказаться от выкупа заложенной продукции. Ему остается кредит, а заложенный товар – Корпорации. Расходы, которые при этом несет Корпорация, возмещаются государством. В том случае, когда рыночные цены выше залоговых, заложенная продукция продается фермером, а Корпорации возвращается подтоварной кредит.

Итак, можно сделать вывод, что фермеры в США не имеют проблем доступа к небанковскому финансированию и их потребности в кредитных ресурсах удовлетворяются в нужное время, в полном объеме и по умеренной стоимости.

К небанковским инвестиционным источникам обслуживания малых хозяйств в аграрном секторе Украины можно отнести ОАО «Аграрный фонд», Украинский государственный фонд поддержки фермерских хозяйств, Украинский фонд поддержки предпринимательства, НАК «Уккрагролизинг».

Публичное акционерное общество «Аграрный фонд» – ведущий оператор аграрного сектора Украины, целью деятельности которого является создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства, функционирования рынка сельскохозяйственной продукции, поддержки отечественного сельскохозяйственного товаропроизводителя, а также получение прибыли от осуществления хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством. Аграрный фонд работает на основе современных бизнес-технологий и взаимовыгодного партнерства, его проекты ориентированы на привлечение финансов в аграрное производство, упорядочение потоков аграрной продукции на рынке и расширение возможностей населения в удовлетворении собственных продовольственных нужд.

Один из основных инструментов Аграрного фонда – заключение форвардных контрактов. Ежегодно фонд закупает около 1 млн т зерновых путем заключения форвардных контрактов. После заключения такого контракта агропроизводители сразу получают 65% от общей стоимости поставки по договору. Окончательный расчет происходит по рыночным ценам, сложившимся на момент поставки. Аграрный фонд не требует дополнительного залога. Залогом является зерно будущего урожая, на закупку которого заключен договор. Дополнительное требование от Аграрного фонда – обязательное страхование урожая. В 2017 г. Аграрный фонд заключил 195 форвардных контрактов. Если анализировать по количеству клиентов, то фактически корпоративных – только 4%, остальные 96% – средний и мелкий бизнес. В 2019 г. Аграрный фонд в рамках весенней форвардной программы планирует закупить зерна на 2,5 млрд грн (около \$ 100 млн).

Украинский государственный фонд поддержки фермерских хозяйств (Укргосфонд) является государственным бюджетным учреждением, которое выполняет функции по реализации государственной политики по поддержке становления и развития фермерских хозяйств. Укргосфонда имеет региональные отделения в 24 областях.

Основными направлениями деятельности Укргосфонда являются: обеспечение эффективного использования и своевременного возврата средств, выделяемых на финансовую поддержку фермерских хозяйств из Государственного бюджета; определение размера потребности в средствах для финансовой поддержки фермерских хозяйств; предоставление финансовой помощи фермерским хозяйствам с обособленными усадьбами, фермерским хозяйствам, которые осуществляют хозяйственную деятельность и расположены в горных населенных пунктах, на Полесских территориях на безвозвратной и возвратной основе (по конкурсу); финансирование расходов, связанных с разработкой проектов выделения земельных участков для ведения фермерского хозяйства; предоставление кредитов фермерским хозяйствам на осуществление производственной деятельности; создание стабильных условий в случае получения кредита банка фермерскими хозяйствами; активизация предпринимательской деятельности фермерских хозяйств путем создания ими сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов и кредитных союзов, других сервисных перерабатывающих и сбытовых предприятий; содействие кадровому, информационному обеспечению фермерских хозяйств в условиях рыночной экономики и т.п.

По своему статусу, задачами и возможностями Украинский фонд поддержки предпринимательства – это структура, которая за государственные средства внедряет утвержденные правительством меры и программы, направленные на обеспечение субъектов малого и среднего бизнеса возможностью получить образовательную, консультационную, гарантийную и, в частности, льготную финансово-кредитную поддержку.

Основные задачи Фонда: финансирование государственных, межрегиональных и имеющих государственное значение, региональных и отраслевых программ развития предпринимательства; создание инфраструктуры финансовой поддержки предпринимательства, в том числе региональных фондов поддержки предпринимательства и соответствующих хозяйственных структур; финансовая поддержка отдельных предпринимательских проектов по направлениям, определенным Государственным комитетом Украины по вопросам развития предпринимательства; сотрудничество с украинскими международными финансовыми структурами; содействие привлечению отечественных и иностранных инвестиций для развития предпринимательства в Украине.

В современных условиях экономического развития Украины особую актуальность для малых производителей приобретает совершенствование лизинговых отношений. Лизинг можно рассматривать как трансформацию банковского кредита в товарный путем предоставления лизингодателем лизингополучателю имущества в форме аренды. Следует отметить, что во многих развитых странах мира лизинг давно приобрел особое развитие, ведь получить долгосрочную ссуду в банке сложно, а контракт по лизингу заключить проще, поскольку лизинговые компании не требуют от лизингополучателя никаких дополнительных гарантий. Лизинг дает возможность хозяйствам осуществлять модернизацию, расширение и обновление производства, начинать новые дела, не тратя средств для приобретения техники. Особенно привлекателен лизинг для малых хозяйств, так как открывает им доступ к передовым технологиям, позволяет менять устаревшее оборудование на современное.

Национальная акционерная компания «Украгролизинг» занимается предоставлением в финансовый лизинг сельскохозяйственной техники для сельского хозяйства. Украгролизинг, основанная в 1999 г., передала сельхозпроизводителям более 20 тыс. ед. различной техники и оборудования на достаточно выгодных условиях: под 7% годовых невозмещенной стоимости техники на 5-7 лет. В состав НАК входят предприятия технического обслуживания, материально-технического снабжения и машинно-технические станции.

Выводы. Небанковский финансово-кредитный механизм сельского хозяйства зарубежных стран способствует проведению эффективной политики государственного регулирования сельскохозяйственного производства на основе ориентированности на стимулирование эффективного развития производства продукции, создание развитой инфраструктуры, наличия многочисленных специализированных финансово-кредитных институтов, которые осуществляют финансовую и кредитную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, высоким уровнем государственного регулирования и контроля за деятельностью этих институтов, постоянным мониторингом результатов достижения целей сельскохозяйственной политики. В Украине пока что отсутствует понимание необходимости развития небанковского финансово-кредитной системы аграрного сектора экономики.

Именно поэтому при проведении государственной политики в аграрной сфере необходимо учитывать опыт зарубежных стран, а также имплементировать инструменты небанковского финансово-кредитного механизма с учетом особенностей украинского сельского хозяйства. С целью улучшения развития малых хозяйств в аграрном секторе Украины необходимо использовать опыт США по созданию государственного агентства долгосрочного инвестирования.

Также необходимо: способствовать развитию лизинга, что позволит малым хозяйствам развиваться и наращивать свои мощности; способствовать организации инвестиционных и инновационных фондов, которые будут поддерживать членов малых хозяйств и создавать условия для привлечения иностранных инвестиций в Украину; усилить сотрудничество с международными организациями и фондами, которые поддерживают и обеспечивают развитие малого бизнеса.

Одним из способов создания инвестиционной привлекательности малых хозяйств является создание специализированного государственного финансово-кредитного учреждения, которое будет предоставлять различного рода финансовую помощь данным товаропроизводителям. Это может быть Агентство обслуживания малых хозяйств, которое будет работать под эгидой Министерства экономики, торговли и сельского хозяйства Украины. Данное Агентство сможет реализовать инвестиционные программы тем малым хозяйствам, которые не могут получить банковские кредиты в связи с отсутствием залогового имущества и обеспечения кабальных условий их получения. Также Агентство сможет предоставлять кратко- и среднесрочные кредиты – для финансирования текущей деятельности, долгосрочные кредиты – в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Исследование выполнено при поддержке НАН Украины за счет средств бюджетной программы «Поддержка развития приоритетных направлений научных исследований» (КПКВК 6541230), в рамках НИР «Модернизация экономической политики развития сфер деятельности и рынков» (раздел «Институциональные предпосылки экономического развития хозяйственных объединений в аграрном секторе: государственная политика и способы ее реализации»), (номер государственной регистрации 0118U007329).

Библиография

1. Sajt Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Polsce. Czym jest ARiMR? URL: <http://www.arimr.gov.pl/o-arimr/informacje-o-agencji.html>.
2. Как живет фермер в Европе? Льготы, кредиты и новые рынки. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-economy/2320798-ak-zivetsa-fermeru-v-evropi-pilgi-krediti-j-novi-rinki.html>.
3. About the Farm Credit System. URL: <https://www.farmcreditarchive.org/about/default>.