

УДК 342.95:351.765

Булахова Ирина,  
студентка 2 курса Крымского филиала ФГБОУВО  
«Российский государственный университет правосудия»,  
г. Симферополь

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Abstract:** This article focuses on the issue of administrative liability for animal abuse in the Russian Federation. The article provides a detailed analysis of the Federal laws of the Russian Federation, the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, as well as other regulatory acts relating to the history of creation, adoption and consolidation of administrative responsibility in the legislation. Based on the analysis conducted, the author makes suggestions for improving the legislation of the Russian Federation for the protection of animals from cruel treatment.

**Keywords:** animals, administrative and legal liability for animal abuse, liability, animal abuse, administrative liability.

В Российской Федерации (далее РФ) последнее время все чаще встает вопрос о введении административной ответственности за жестокое обращение с животными. Как мы знаем, животные нуждаются в постоянной опеке и заботе со стороны человека, поэтому чтобы в полной мере обеспечить их этим, необходимо введения определенных мер по их защите.

По мнению ученых, первоначальная жестокость, направленная против животных в 85% случаях в последующем, может перерасти в жестокость, направленную против человека. Так преступники, которые совершали особо тяжкие преступления, в большинстве случаев, в детстве жестоко обращались с животными. Однако на практике, данные деяния не всегда преследуются наказанием, что является недостатком правоохранительной системы РФ.

Впервые на международном уровне, защита животных была закреплена в Европейской конвенции по защите домашних животных (комнатных животных) №125 – 13 ноября 1987 года [1]. Данная конвенция закрепляет, что человек несет нравственный долг по отношению к животному, а также устанавливает особую ценность животного для всего общества. В соответствии с конвенцией запрещается причинять страдания животным, закрепляется охрана здоровья животного и его защита.

В настоящее время в РФ предусмотрена уголовная ответственность за жестокое обращение с животными. Данная норма закреплена в ст. 245 Уголовного Кодекса РФ (далее УК РФ) и устанавливает: совершение определенных видов жестокого обращения с животными, которые повлекут гибель или увечье животного, которые совершены с хулиганских или корыстных побуждений, или с применением садистских методов, или в присутствии малолетних детей [2].

Однако не всегда преступления, предусмотренные УК РФ, в данном случае, статьей 245 УК РФ, остаются рассмотренными или до конца расследуемые. В связи с этой проблемой, субъекты РФ имеют необходимость установить административную ответственность за жестокое обращение с животными. Так, впервые в России данное положение было закреплено в «Кодексе города Москвы об административных правонарушениях» [3] и в законе Ленинградской области от 2 июля 2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях» [4] и др.

Кроме того, в отдельных регионах нашей страны, законодательные органы предпринимают попытки введения ответственности за жестокое обращение с животными. Так, например, в Республике Крым, в Законе Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым» [5] предусмотрена ответственность в отношении редких животных и находящихся под угрозой исчезновения. За совершение выше упомянутого нарушения, на преступное лицо будет наложен административный штраф: на граждан от двух до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от пятнадцати до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц от трехсот до пятисот тысяч рублей.

Кроме того, следует подчеркнуть, что в Республике Крым были предприняты попытки закрепления положений о защите животных от жестокого обращения. Так Государственным Советом Республики Крым 22 июня 2016 года был принят Закон Республики Крым «О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым» [6] (далее ЗРК). В данном законе в ст.2 закреплены основные понятия, например такие как: домашние животные, безнадзорное животное, разведение животных, содержание животных и др. Следует отметить, что на период 2016 года, когда был принят данный закон в Республике Крым, некоторые понятия, например, «домашние животные», в законодательстве федерального уровня не закреплялись. Это говорит нам о том, что представители законодательного органа понимали всю важность и необходимость принятия данного закона и закрепления в нем основополагающих понятий.

Рассматривая ЗРК, мы можем увидеть, что в ст. 3 установлены основные принципы содержания и защиты животных. Кроме того, в ст.6 закреплены общие требования к содержанию животных. Что касается жестокого обращения, то в ст. 10 закреплены основные недопущения по содержанию животного, так например: нельзя содержать животных на балконах, лоджиях, в транспортных средствах; не допускается натравливание животных на людей и других животных; разведение, содержание и использование собак и кошек для получения продукции и сырья из этих животных, а также торговля такой продукцией и др..

Также законом закреплено, положение о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в отношении следующих мероприятий, например, отлов, учет, стерилизация и умерщвление безнадзорных животных. На осуществление данных потребностей, необходимы финансовые средства, которые предусматриваются Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым» [7] на очередной финансовый год. Объем необходимых средств определяется в соответствии с Методикой расчета объема субвенций. Кроме того, органы местного самоуправления один раз в год предоставляют органам в сфере ветеринарии отчет о реализации переданных из бюджета Республики Крым денежных средств.

Следует отметить, что в конце декабря 2018 года на федеральном уровне был принят Федеральный Закон от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ № 498), который предусматривает ряд нововведений. Впервые за все существование Российской Федерации на законодательном уровне было закреплено, то что животные — это живые существа, которые испытывают эмоции и физические страдания. При нарушении данного положения, лица, совершившие его, понесут ответственность. Однако, какую именно, в законе не указано. На устранение данного пробела Правительству РФ дан срок в размере 180

дней, по истечении которых необходимо будет внести предложения и изменения в законодательство.

Таким образом, по нашему мнению, закрепление административной ответственности в субъектах РФ будет, является одним из положительных государственно-правовых мер. Кроме того, по нашему мнению, необходимо внести изменения в Кодекс «Об административных правонарушениях РФ», а именно норму, которая закрепляла бы способы охраны и защиты животных от противоправных посягательств. При этом следует учесть практику зарубежных стран. Также необходимо внести изменения в Закон Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым», а именно закрепить административную ответственность за жестокое обращение с животными, на примере «Кодекса города Москвы об административных правонарушениях» или др. актов ранее принятых. На основе выше изложенного, РФ также необходимо принять закон о защите прав животных, который бы в полной мере закреплял все основные права животных и обязанности владельцев и иных должностных лиц по отношению к животным. Подводя итог, мы бы хотели отменить, что для соблюдения данных вышеперечисленных требований, немаловажную роль играет воспитание и пропаганда на государственном и общественном уровне гуманного отношения ко всем животным. Данное отношение государство должно прививать еще с ранних лет, тем самым в последующем формирую у людей должное отношение и уважение к животным. Мы также надеемся, что данные изменения и дополнения, существенно повлияют и улучшат правовое положение животных в Российской Федерации.

#### **Библиография:**

1. "Европейская конвенция о защите домашних животных" (ETS N 125) (Заключена в г. Страсбурге 13.11.1987) // <http://www.consultant.ru>
2. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ"// <http://www.consultant.ru>
3. Закон г. Москвы от 21.11.2007 N 45 (ред. от 24.01.2018) "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях"// <http://www.consultant.ru>
4. Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз (ред. от 11.07.2018) "Об административных правонарушениях" (принят ЗС ЛО 24.06.2003) // <http://www.consultant.ru>
5. Закон Республики Крым от 25.06.2015 N 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (принят Государственным Советом Республики Крым 17.06.2015) // <http://www.consultant.ru>
6. Закон Республики Крым от 28.06.2016 N 260-ЗРК/2016 "О содержании и защите от жестокого обращения домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Республике Крым" (принят Государственным Советом Республики Крым 22.06.2016) // <http://www.consultant.ru>
7. Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»// <http://budget.rk.ifinmon.ru/dokumenty/zakon-o-byudzhete>
8. Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// <http://www.consultant.ru>