

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭВОЛЮЦИИ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В КОНТЕКСТЕ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

**Наталья СТЕРКУЛ**

Кандидат политических наук, доцент, Молдавский Государственный Университет,  
Кишинэу, Республика Молдова  
e-mail: [naliast@gmail.com](mailto:naliast@gmail.com)  
<https://orcid.org/0000-0001-8807-6429>

---

*Участие Республики Молдова в платформе Восточного партнерства позволило ей существенно преобразиться за прошедшее десятилетие. Расширение и углубление связей со странами-участницами Восточного партнерства и Европейским союзом, освоение и внедрение разносторонних программ и инициатив, выработанных ЕС в рамках Европейской политики соседства, принесло свои осязаемые результаты и выгоды. Подписание Соглашения об Ассоциации с ЕС стало важной составной частью конструктивного политического диалога между РМ и ЕС. Создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (DCFTA), благотворно повлияло на увеличение молдавского экспорта в страны ЕС, торговлю услугами, конкурентоспособность молдавской продукции и активизировало торгово-экономические отношения между сторонами. Либерализация визового режима, техническая и финансовая поддержка ЕС создали целый ряд преимуществ для Республики Молдова и ее граждан. Эволюция отношений РМ и ЕС характеризовалась - от "истории успеха" Восточного партнерства к кризисному, застойному периоду. Сложности сотрудничества были обусловлены внутривнутриполитическими кризисами, непоследовательностью действий властных структур, низким уровнем демократического развития и высоким уровнем коррумпированности молдавских чиновников. Новый этап развития наступает с приходом к власти в Молдове в 2020-2021 годах проевропейских сил. Этот новый этап будет основываться на прагматичном диалоге и ускорении интеграционных процессов.*

**Ключевые слова:** вектор европейской внешней политики, реформы, модернизация, политические объединения, экономическая интеграция, общеевропейские устремления, европейское будущее.

## MAIN DIRECTIONS OF THE DEVELOPMENT OF THE RELATIONS OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA WITH THE EUROPEAN UNION IN THE CONTEXT OF THE EASTERN PARTNERSHIP

*The Republic of Moldova participation in the Eastern Partnership (EaP) platform has enabled to make significant progress in country's development over the past decade. The enhancing and deepening relationships with the EaP countries and the European Union (EU), along with the implementation of diverse programs and initiatives drawn up by the EU within the framework of the Eastern Neighborhood Policy has brought its tangible results and benefits. The signing of the Association Agreement with the EU has become an important integral part of the constructive political dialogue between the Republic of Moldova and EU, which cover all cooperation areas in their interest. The creation of the DCFTA had a favorable impact on the increase in Moldovan exports to the EU countries, trade in services, competitiveness of Moldovan products and intensified trade and economic relations between the parties. Visa liberalization regime,*

*technical and financial support from the EU has created a number of advantages for the country and its citizens. The development of relationships between the Republic of Moldova and EU has been characterized by ups and downs – from the “success story” of the Eastern Partnership to a crises and stagnation period. The difficulties of cooperation were due to internal political crises, inconsistency of government’s actions and low level of democratic development coupled with high level of corruption of Moldovan officials. The new stage of development has been emerged with the coming to power in Moldova in 2020-2021 of pro-European forces. This new phase will be based on a pragmatic dialogue and acceleration of integration processes.*

**Keywords:** *European foreign policy vector, reforms, modernization, political associations, economic integration, common European aspirations, European future.*

### **DIRECȚIILE PRINCIPALE ALE EVOLUȚIEI RELAȚIILOR REPUBLICII MOLDOVA CU UNIUNEA EUROPEANĂ ÎN CONTEXTUL PARTENERIATULUI ESTIC**

*Participarea Republicii Moldova la platforma Parteneriatului Estic (PaE) a permis realizarea unor progrese semnificative în dezvoltarea țării în ultimul deceniu. Consolidarea și aprofundarea relațiilor cu țările Parteneriatului Estic și cu Uniunea Europeană (UE), împreună cu aplicarea diverselor programe și inițiative elaborate de UE în cadrul politicii de Vecinătate Estică au adus rezultate și beneficii tangibile. Semnarea Acordului de Asociere cu UE a devenit o parte integrantă și foarte importantă a dialogului politic constructiv dintre Republica Moldova și UE, care acoperă toate domeniile de cooperare. Crearea DCFTA a avut un impact favorabil asupra creșterii exporturilor moldovenești către țările UE, comerțului cu servicii, competitivității produselor moldovenești și intensificării relațiilor comerciale și economice dintre părți. Regimul de liberalizare a vizelor, sprijinul tehnic și financiar din partea UE au creat o serie de avantaje pentru țară și cetățenii Republicii Moldova. Dezvoltarea relațiilor dintre Republica Moldova și UE s-a caracterizat – de la “povestea de succes” a Parteneriatului Estic la o perioadă de criză și stagnare. Dificultățile de cooperare s-au datorat crizelor politice interne, inconsecvenței acțiunilor Guvernului și nivelului scăzut de dezvoltare democratică, dublat de nivelul ridicat de corupție. Noua etapă de dezvoltare a apărut odată cu venirea la putere în Republica Moldova în 2020-2021 a forțelor proeuropene. Această nouă etapă se va baza pe un dialog pragmatic și pe accelerarea proceselor de integrare.*

**Cuvinte-cheie:** *vector de politică externă europeană, reforme, modernizare, asocieri politice, integrare economică, aspirații europene comune, viitor european.*

### **LES PRINCIPALES ORIENTATIONS DE L'ÉVOLUTION DES RELATIONS DE LA RÉPUBLIQUE DE MOLDOVA AVEC L'UNION EUROPÉENNE DANS LE CONTEXTE DU PARTENARIAT ORIENTAL**

*La participation de la Moldavie à la Plateforme du Partenariat oriental (PAE) a fait des progrès significatifs dans le développement du pays au cours de la dernière décennie. Le renforcement et l'approfondissement des relations avec les pays du Partenariat oriental et l'Union européenne (UE), ainsi que la mise en œuvre de divers programmes et initiatives développés par l'UE dans le cadre de la Politique de voisinage oriental, ont apporté des résultats et des avantages tangibles. La signature de l'accord d'association avec l'UE est devenue une partie intégrante et très importante du dialogue politique constructif entre la République de Moldova et l'UE, couvrant tous les domaines de coopération. La création de la DCFTA a eu un impact favorable sur la croissance des exportations moldaves vers les pays de l'UE, le commerce des services, la compétitivité des produits moldaves et l'intensification des relations commerciales et économiques entre les parties. Le régime de libéralisation des visas, le soutien technique et financier de l'UE ont créé un certain nombre d'avantages pour le pays et les citoyens de la République de Moldova. Le développement des relations entre la République de Moldova et l'UE a été caractérisé-de la “réussite” du Partenariat oriental à une période de crise et de stagnation. Les difficultés de coopération étaient dues aux crises politiques internes, à l'incohérence des*

*actions gouvernementales et au faible niveau de développement démocratique, doublé d'un niveau élevé de corruption. La nouvelle étape de développement est venue avec l'arrivée au pouvoir en République de Moldavie en 2020-2021 des forces pro-européennes. Cette nouvelle phase sera basée sur un dialogue pragmatique et l'accélération des processus d'intégration.*

*Mots-clés: vecteur de politique étrangère européenne, réforme, modernisation, association politique, intégration économique, aspirations européennes communes, avenir européen.*

## **Введение**

Участие Республики Молдова в платформе Восточного партнерства позволило ей существенно преобразиться за прошедшее десятилетие. Расширение и углубление связей со странами-участницами Восточного партнерства и Европейским союзом, освоение и внедрение разносторонних программ и инициатив, выработанных ЕС в рамках Европейской политики соседства, принесло свои ощутимые результаты и выгоды. Подписание Соглашения об Ассоциации с ЕС стало важной составной частью конструктивного политического диалога между РМ и ЕС. Создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (DCFTA), благотворно повлияло на увеличение молдавского экспорта в страны ЕС, торговлю услугами, конкурентоспособность молдавской продукции и активизировало торгово-экономические отношения между сторонами. Либерализация визового режима, техническая и финансовая поддержка ЕС создали целый ряд преимуществ для Республики Молдова и ее граждан. Эволюция отношений РМ и ЕС характеризовалась - от "истории успеха" Восточного партнерства к кризисному, застойному периоду. Сложности сотрудничества были обусловлены внутривосточными кризисами, непоследовательностью действий властных структур, низким уровнем демократического развития и высоким уровнем коррумпированности молдавских чиновников. Новый этап развития наступает с приходом к власти в Молдове в 2020-2021 годах проевропейских сил. Этот новый этап

будет основываться на прагматичном диалоге и ускорении интеграционных процессов.

## **Политический диалог**

Политический диалог Республики Молдова и ЕС остается одним из важнейших условий поступательного взаимодействия сторон, создающий основу для политического сотрудничества, поддержания безопасности, социально-экономического развития и продвижения европейских ценностей. Институциональные рамки политического диалога зафиксированы в Соглашении об Ассоциации с ЕС [4], сменившее действующее ранее Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Молдова и ЕС [13]. Это способствовало расширению политического диалога по всем сферам, представляющим взаимный интерес, в том числе, по вопросам укрепления демократии, политической, экономической и институциональной стабильности, безопасности границ, а также продвижения трансграничного сотрудничества и добрососедских отношений.

### ***Тернистый путь Молдовы к европейской модели развития и углублению отношений с ЕС***

Пражский саммит, состоявшийся 7 мая 2009 года, положил начало практическому воплощению польско-шведской инициативы, направленной на расширение ареала восточной политики Европейского союза. Это нашло выражение в новом амбициозном проекте ЕС – "Восточное партнерство" [7], который изначально рассма-

тривался как рамочная политика, направленная на развитие многостороннего сотрудничества стран-партнеров между собой для более успешного их продвижения к углубленным отношениям с ЕС, как это происходило в рамках Вышеградской группы. Проект предполагал ускорение политической и экономической интеграции государств посредством проведения в них радикальных преобразований и реформ, направленных на повышение благосостояния стран-участниц.

Республика Молдова, традиционно находившаяся в зоне российского влияния, переживала не простые времена. Отношения с Россией обострились после отказа Молдовы подписать “план Козака” по урегулированию Приднестровского конфликта в 2003 году [5]. Используемые Россией экономические рычаги давления и ресурсы softpower, а также запрет на импорт молдавского вина в 2006 году, крайне болезненно сказались на экономическом положении страны [2]. Нестабильность социально-политического развития Республики Молдова, бедность, низкий уровень доходов, отсутствие рабочих мест и перспектив развития государства подпитывали социальное недовольство. Назревало ощущение, что острый перманентный характер социальных проблем способен явиться мощным фактором, который высветит шаткость политической ситуации Молдовы и углубившиеся сложности экономического характера.

Идея проекта Восточного партнерства была воспринята властными структурами Молдовы достаточно прохладно, и рассматривалась в большей степени в геополитической плоскости [25, с. 172-173]. Однако понимание важности развития отношений с ЕС и продвижения по пути европейской интеграции в сложившейся ситуации, обусловили принятие рационального решения. Инициатива была поддержана и Республика Молдова, наряду с Украиной, Грузией, Азербайджаном,

Арменией и Беларусью становится участницей данной программы.

Регресс в политической и экономической сфере привел к приходу к власти в Молдове “Альянса за европейскую интеграцию” в сентябре 2009 года, который представлял собой коалицию национальных, либеральных и либерально-демократических политических сил, сформированную в противовес коммунистам [3]. Несмотря на то, что четырехлетний период нахождения Альянса у власти характеризовался высоким уровнем конфликтности внутри правящей коалиции, в отношениях Республики Молдова и ЕС произошли глубокие изменения. Перемены положили начало реальному, практическому уровню взаимодействия сторон, что явилось ключевым отличием от периода правления коммунистов. Сотрудничество в рамках Восточного партнерства приобретало позитивную динамику, что создавало дополнительные стимулы для укрепления политического диалога между Республикой Молдова и ЕС.

### ***От “истории успеха” Молдовы в Восточном партнерстве к дискредитации и подрыву доверия***

Новый этап в эволюции отношений Республики Молдова и ЕС обещал быть весьма перспективным, однако никто не рассчитывал, что Молдова сможет стать так называемой “историей успеха” стран Восточного партнерства. Вместе с тем, позитивная динамика сотрудничества становилась все более очевидной, участились встречи руководства Молдовы с правящей элитой западных стран, увеличилась финансовая поддержка со стороны европейских партнеров, а также со стороны Международного Валютного Фонда и некоторых западных государств – США, Германии, Румынии.

Определяющую роль в отношениях между Республикой Молдова и ЕС играли переговоры

по Соглашению об Ассоциации. Политический диалог включал три уровня переговоров: условия подписания рамочного документа Соглашения об Ассоциации; создание глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли (DCFTA); либерализацию визового режима. Будучи заинтересованной в подписании данного Соглашения с ЕС, Молдове удалось добиться значительного прогресса в развитии потенциала по подготовке и проведению реформ. Были использованы предложенные ЕС современные практики, обусловившие применение новаторских подходов к решению имеющихся проблем. Приверженность обеих сторон к прогрессу благоприятно сказывалась на динамике технических переговоров по Соглашению об Ассоциации. В результате они были завершены на всех трех уровнях в 2013 году. На саммите Восточного партнерства в Вильнюсе 28-29 ноября 2013 г. Молдова подписала текст Соглашения об Ассоциации с ЕС.

Вильнюсский саммит Восточного партнерства 2013 года разделил жизнь Молдовы на “до” и “после”. С 28 апреля 2014 года граждане Молдовы, имеющие биометрические паспорта, получили право безвизового въезда в Шенгенскую зону, и этим правом только в период с апреля 2014 по апрель 2018 года воспользовались более 1,4 млн. граждан страны. Молдова стала первым государством в Восточном партнерстве, которое выполнило все критерии Плана Действий по либерализации виз [13, р. 108]. 27 июня 2014 года в Брюсселе, вместе с Украиной и Грузией, Республика Молдова подписала Соглашение об Ассоциации с ЕС. Парламент Молдовы ратифицировал данное Соглашение 2 июля 2014 года [22]. Документ официально вступил в силу 1 января 2016 года после ратификации всеми государствами-членами ЕС. С момента политических переговоров и до подписания Соглашения об Ассоциации, Республика Молдова прошла через сложный период

имплементации институциональных реформ и законодательных изменений, приблизивших Молдову к институциональным требованиям и стандартам ЕС.

Несмотря на то, что Молдове удалось стать “историей успеха” стран Восточного партнерства, следует заметить, что, во многом, такого результата удалось достичь благодаря вовлеченности европейских чиновников в молдавскую политику. Внутренние политические распри и конфликты могли бы подорвать значимость достигнутых достижений. Внешнеполитический фактор – подписание соглашения с ЕС об Ассоциации и DCFTA стал стабилизирующим для молдавской политики. Однако для этого ЕС пришлось вовлекаться в политику Молдовы гораздо глубже, чем на это рассчитывали европейские партнеры. В этот период и в последующем можно привести не один пример того, что принципиальные внутривнутриполитические и внешнеполитические решения принимаются в Молдове при посредничестве и в результате консультаций с представителями ЕС. Их даже именуют “медиаторами” молдавской политики [21]. Фактически перманентный характер внутренней политической нестабильности, низкий уровень развития демократии не дают возможности в критических ситуациях обходиться без поддержки других внешнеполитических сил.

Постепенно продвигаясь по пути европейской интеграции, пытаясь превратить европейскую модель в парадигмальную модель развития страны, политическая элита Молдовы продвигает реформы. Однако, при этом, недостаточное внимание уделяется социальной демократии, основанной на принципах свободы и независимости, верховенству права и сплоченности общества, а также их суммарной значимости для продвижения политической деятельности. Именно на этих постулатах базируется европей-

ская модель развития, и только они способны стать прочным фундаментом функциональной демократии и эффективного управления. В Европе к фундаментальным политическим ценностям и базовым правовым принципам подходят крайне ответственно, усердно и кропотливо, в Молдове же предпочитают придавать демократическим преобразованиям декоративный характер, создавая “эффект видимости” определенных достижений в процессе реформирования [24, с. 80-81]. В результате страна становится заложником иллюзий собственных властных структур, руководствующихся при этом собственными интересами и сиюминутными выгодами.

Позитивная динамика эволюции отношений между Республикой Молдова и ЕС, как и история успеха Молдовы в Восточном партнерстве достаточно быстро сменились кардинально иными характеристиками. Коррупционность высших эшелонов власти, вывод миллиарда долларов из банковской системы Республики Молдова создали беспрецедентную ситуацию и нанесли значительный урон экономической и политической стабильности государства. Это привело к подрыву доверия европейских партнеров. Негативно сказалось на популярности европейского внешнеполитического вектора развития страны и послужило толчком к еще большему размежеванию молдавского общества по принципу Восток–Запад.

В течение 2015-2016 гг. отношения между ЕС и Республикой Молдова значительно осложнились. Политический кризис, порожденный коррупционными скандалами и политической борьбой, становится ключевой характеристикой данного периода. Он высветил хрупкость государственных институтов и поверхностность проводимых демократических реформ. В течение одного года Молдова превратилась из “истории

успеха” Восточного партнерства в “захваченное государство”. В результате, ЕС заморозил финансовую помощь ЕС. Молдове необходимо было выстраивать политический диалог в новом формате и восстанавливать утраченный уровень доверия европейских структур.

ЕС настаивал на продвижении целенаправленной политики в решении проблем, с которыми пришлось столкнуться государству и сосредоточить усилия на реализации Соглашения об Ассоциации и выполнении Молдовой, взятых на себя обязательств. В поисках выхода из сложившейся ситуации, Правительству Молдовы пришлось разработать так называемую дорожную карту приоритетных реформ и необходимых мер для их реализации. Приближались Президентские выборы 2016 года и, хотя дорожная карта была реализована Молдовой лишь частично, ЕС принимает решение разморозить финансовую помощь. В декабре 2016 года ЕС выделил 45,3 млн. евро на поддержку четырех секторальных бюджетных программ [8].

Победа пророссийского президента на выборах 2016 года не могла не вызвать обеспокоенность европейских партнеров. После его заявлений о необходимости аннулирования Соглашения об Ассоциации с ЕС [12] и важности сосредоточения усилий на выстраивании стратегического партнерства с Российской Федерацией, стало понятно, что европейский вектор развития Молдовы будет очередной декорацией. Это еще больше усугубляло недоверие представителей ЕС. Фактически на всем протяжении пребывания у власти пророссийского президента, политический диалог ЕС выстраивал на уровне молдавского правительства.

Пытаясь доказать приверженность Европейской интеграционной повестке, Правительство разработало и приняло новый Национальный План действий по реализации Соглашения об

Ассоциация на период 2017-2019 годов [4]. В документе отражена карта приоритетов и мер властных структур, направленных на выполнение обязательств по проведению реформ, гармонизацию законодательной базы в соответствии со стандартами ЕС и продвижение европейского внешнеполитического вектора развития.

Также, ЕС и Молдова разработали проект новой Повестки дня реализации Соглашения об Ассоциации на 2017-2020 годы. В целом, диалог между ЕС и молдавским правительством начал медленно стабилизироваться. Критическая риторика ЕС в отношении властей Молдовы постепенно сменилась на прагматичный тон. Важность использования имеющихся рычагов влияния для достижения политической и экономической стабильности государства, сохранения европейского вектора развития - оказались гораздо более значимыми для ЕС, нежели какие-либо радикальные меры по сворачиванию программ и проектов. Рациональность подходов ЕС ориентирована на достижение конкретных результатов.

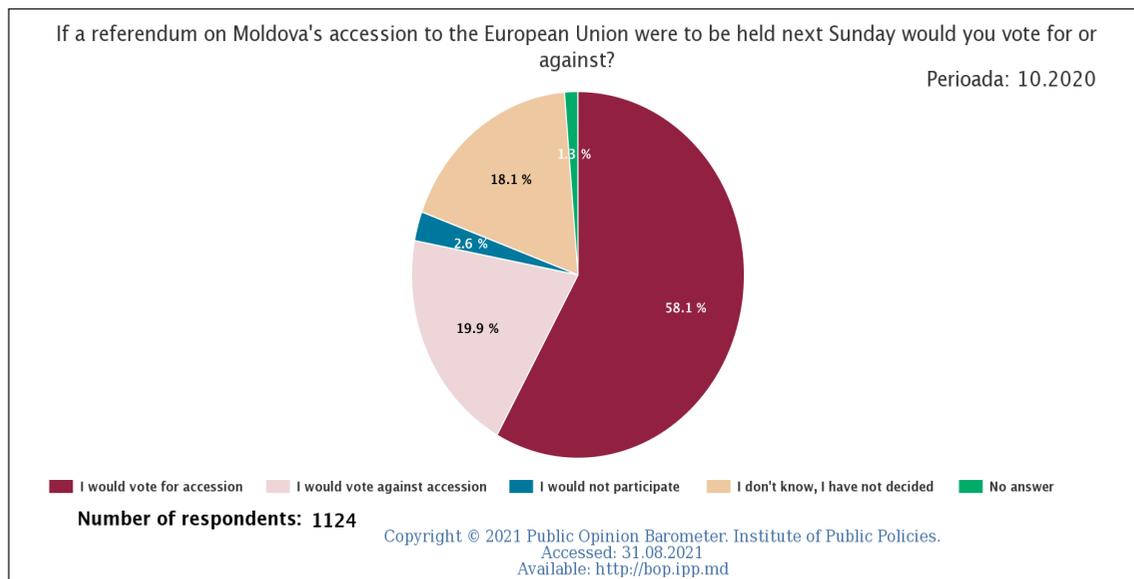
Однако, внутренние перемены развития Молдовы оставались скрытыми от глаз европейских партнеров. Фактическое сосредоточение всей полноты власти в руках В. Плахотнюка – лидера Демократической партии Молдовы, который контролировал и моделировал все политическое пространство страны и имитировал достижения на пути реализации реформ, требовало безотлагательной возможности создания условий для начала демонтажа олигархической системы.

Властные структуры Молдовы пошли на компромисс, создав временную коалицию, объединившую силы пророссийской партии Социалистов и проевропейского блока АСУМ. Созданное Правительство, возглавленное М. Санду, заявило о решимости деолигархизации и реорганизации

системы управления государством. В ответ на это В. Плахотнюк проводит через Конституционный суд республики решение об отстранении с поста Президента И. Додона и ставит под сомнение легитимность Правительства М. Санду. В сложившейся ситуации вновь вмешались внешние силы. Впервые в истории Молдовы три внешних политических актора – ЕС, США и Россия с согласованных позиций выразили поддержку легитимному проевропейскому Правительству М. Санду. По сути, три внешнеполитические силы сыграли решающую роль в преодолении острого внутривластного кризиса в Молдове и свержении олигархического режима.

Противоречия между политическими соперниками во временной коалиции обострились. Апогеем противостояния явилось решение Парламента от 12 ноября 2019 года об отставке проевропейского Правительства. И хотя М.Санду подверглась критике за скромные итоги своего недолгого премьерства, все же, именно благодаря ее усилиям и репутации политика-реформатора с либеральными воззрениями, отношения Молдовы и ЕС удалось несколько сгладить.

Позитивное восприятие европейского вектора развития гражданами Молдовы существенно возросло за годы существования Восточного партнерства, что во многом явилось результатом эффективной публичной дипломатии и “мягкой силы” ЕС. И хотя Молдова все еще продолжает рассматриваться в геополитическом разрезе между Востоком и Западом [26, с. 192-193], большая часть населения страны поддерживает европейский цивилизационный выбор государства. Согласно данным Барометра Общественного мнения за 2020 год 58,1% респондентов высказались за будущее Молдовы в составе ЕС (см. Диаграмму 1).



Источник данных: [18].

### ***Прорыв на пути к европейскому будущему Молдовы***

С приходом к власти проевропейского Президента М. Санду в конце 2020 года и формированием проевропейского большинства в Парламенте обозначился не только новый этап в политическом диалоге Молдовы и ЕС, но и новый политический цикл демократического развития Молдовы. Победу проевропейских сил именуют “электоральной революцией”, высветившей разворот общественного мнения в сторону проевропейских сил, что стало возможным во многом благодаря сложившемуся имиджу М. Санду как честного и неподкупного президента. Кроме того, представленные предвыборные программы проевропейских сил отличались глубокой социальной ориентированностью, что явилось дополнительным стимулом в условиях глубокого социального недовольства населения сложившейся

политической и социально-экономической обстановкой.

Регламентация отношений ЕС со странами Восточного партнерства продолжает осуществляться на основе Глобальной стратегии ЕС [1] и обновленной Европейской политики соседства [9]. Вместе с тем, стремительно меняющаяся динамика региональной безопасности на пространстве Восточного партнерства высветила очевидную необходимость переформатирования данного формата. Принимая во внимание приверженность и заинтересованность трех ведущих стран Восточного партнерства - Грузии, Украины и Молдовы в продвижении европейского вектора развития, ЕС разработал весьма амбициозный план политической и экономической интеграции в рамках реализации “Стратегии Трио 2030 будущего Восточного Партнерства” [20]. Для ЕС важны не только ожидания стран-партнеров, но инициативность и готовность к интеграционным

процессам, чего не наблюдается в трех государствах, которые не отнесены к так называемой “истории успеха”. Кроме того, в последнее время ситуация в них усугубляется внутренними политическими сложностями и противоречиями. Последствия армяно-азербайджанской войны, российское военное присутствие в Армении, поддержка Москвой авторитарного режима Лукашенко, заявления Президента Беларуси о выходе из Восточного партнерства - все это наложило свой отпечаток на пересмотр политики ЕС в отношении данных стран. Проведение так называемой “разделительной линии” между государствами, заинтересованным в политической ассоциации и интеграции и теми, кто отдает предпочтение сохранению сложившемуся положению дел в рамках Восточного партнерства, привело к тому, что Грузия, Украина и Молдова 17 мая 2021 года подписали меморандум о создании “Ассоциированного трио”.

В данном контексте, представляется важным пояснить, что европейская интеграция многомерна по своим сущностным характеристикам. Она предполагает сближение правовых норм, возрастание объема торгово-экономического сотрудничества, разрастание транснациональных сетей, объединяющих общество, развитие человеческого потенциала и капитала, а также контактов между людьми. Такое широкое понятие интеграции предполагает, что членство в ЕС или ассоциация с ЕС могут быть как целями, этапами так и конечным состоянием процесса интеграции. Однако интеграция не только ограничивается нормативным подходом или служит исключительно мерилom гармонизации со стандартами ЕС, но и отражает фактические социальные, экономические и политические преобразования. В рамках такого рода измерений Армения, Азербайджан и Беларусь находятся на одной стадии, Грузия, Украина и Молдова сделали значительный шаг вперед,

что позволило им перейти на следующую стадию интеграционных процессов. Новый формат сотрудничества по вопросам интеграции в ЕС способен ускорить интеграцию Грузии, Украины и Молдовы при условии, что государствам удастся преодолеть внутренние политические противоречия и кризисы, провести реформы в надлежащем качестве, выполнить основные требования и взятые на себя обязательства. Это явится платформой для целостной интеграции в ЕС.

### **Сотрудничество Республики Молдова и ЕС в сфере безопасности**

Важным направлением в эволюции отношений между Республикой Молдова и ЕС в контексте Восточного партнерства выступает сотрудничество в сфере безопасности. Безопасность стала одной из важнейших составляющих в данном проекте с самого начала его запуска с фокусом на управление границами, противодействие нелегальной миграции и преступности. Контекст региональной безопасности стремительно изменялся, обозначились новые вызовы и обострились прежние, имеющие общий знаменатель для всех стран региона. С географической точки зрения Восточное партнерство это гетерогенная, контактная зона, что во многом определяет характер конфликтов, сосредоточенных в регионе. Замороженные и вооруженные конфликты, усиление милитаристских настроений продолжают тормозить развитие региона и подрывать безопасность стран Восточного партнерства. Отсутствие ясности в отношении планов России и ее последующих действий значительно дестабилизируют ситуацию, углубляют турбулентную обстановку и создают небеспочвенные основания для опасений о разрастании конфликтных очагов. В нынешних условиях необходима синергия действий стран региона, а также поддержка Запада в противодействии политике России.

Вооруженное противостояние на Востоке Украины стало, своего рода, фоновым фактором, препятствующим любому процессу мирного урегулирования в регионе. Это отвечает интересам России, пытающейся сохранить здесь свое традиционное влияние. Наличие локальных конфликтов в Абхазии, Южной Осетии, Нагорном Карабахе, Приднестровском регионе дают России дополнительные преимущества контроля и влияния на ход событий. Эскалация конфликта на Донбассе и напряженности на Востоке Украины оказывают влияние на динамику этих конфликтов и оттягивает процесс урегулирования, деокупации территорий и вывода российских войск. Это является ключевым препятствием для обеспечения безопасности и стабильности на восточных границах ЕС.

Мобилизация совместных усилий государств региона, направленных на поддержание мира, безопасности и стабильности, являются приоритетными в нынешних условиях. Углубление сотрудничества в области безопасности и обороны должно основываться на синхронизации совместных действий в вопросах оперативно-стратегического взаимодействия и реагирования.

***Достижения Молдовы в выполнении задач по поддержанию безопасности в рамках Восточного партнерства***

Республика Молдова за последние годы существенно расширила свое участие в различных структурах и инициативах в сфере национальной и региональной безопасности. В 2014 году были начаты консультации между Молдовой и ЕС об ее участии в Общей политике в сфере безопасности и обороны, защиты гражданского населения (CSDP). Содействие региональной безопасности и субрегиональным усилиям по поддержанию безопасности в целях продвижения междуна-

родной стабильности, включая сотрудничество и участие в миссиях CSDP, выступают для Молдовы в роли приоритетных направлений. С 2019 рассматриваются возможности и условия участия Молдовы в оборонном союзе ЕС PESCO, который рассматривается как один из новых инструментов европейской интеграции.

Стремление интегрироваться в европейское пространство безопасности требовало пересмотра национальной законодательной базы и обеспечения синергии действий в этом вопросе с соседними государствами и странами Восточного партнерства. В частности, это касается Стратегии национальной безопасности Республики Молдова, Стратегии национальной обороны и Плана действий по внедрению Национальной стратегии обороны на период 2018-2020 гг., Военной стратегии и Плана действий по ее реализации на период до 2022 года. Особое внимание в рамках Восточного партнерства отводится борьбе с гибридными угрозами, дезинформацией, фейковыми новостями и пропагандой. Созданная Оперативная рабочая группа по стратегическим коммуникациям EastStratComTaskForce явилась проводником стратегических коммуникаций ЕС в Восточном соседстве, усилия которой направлены на противодействие продолжающейся кампании дезинформации со стороны России [18]. Приоритетные меры в области стратегических коммуникаций сосредоточены на укреплении медиа-пространства стран региона поддержки свободы средств массовой информации и независимых СМИ, усовершенствование механизмов реагирования на дезинформацию со стороны внешних субъектов. Новые угрозы безопасности, в частности, рост киберпреступности, кибератаки, увеличение технологических рисков подтолкнули власти Молдовы к разработке и реализации Национальной программы по обеспечению кибербезопасности на период 2016-2020 гг. [14].

Сложности реформы сектора безопасности в Республике Молдова сопровождались отсутствием целостного видения внедрения интегративных подходов, недостаточным уровнем развития технических возможностей, слабостью ресурсного потенциала и уязвимостью критической инфраструктуры к вызовам и угрозам безопасности. Стремительно развивающаяся цифровизация и появление новых информационно-технических возможностей создают дополнительные трудности адаптации Молдовы к новым реалиям и защиты национальной безопасности государства. Нынешние проевропейские власти в рамках выработанного Плана действий Правительства на 2021-2022 гг. продолжают начатые реформы и модернизацию сектора безопасности. В рамках новой повестки важно отойти от неудач и промахов прежних лет и сосредоточить усилия на поступательной модернизации структур безопасности и повышении уровня устойчивости к современным вызовам и угрозам. Необходимость поддержания стабильности и безопасности восточных соседей ЕС продолжает оставаться приоритетным направлением взаимодействия ЕС и стран Восточного партнерства.

#### **Торгово-экономические отношения Республики Молдова и ЕС**

Торгово-экономические отношения Республики Молдова и ЕС стали занимать одну из ключевых позиций во всей системе внешнеэкономических связей страны. За последние годы между сторонами существенно увеличился общий внешнеторговый оборот. Роль сотрудничества в сфере экономики, энергетики и инвестиционном сотрудничестве значительно возросла. ЕС является основным торговым партнером Молдовы, доля экспорта составляет почти 70%, а импорта - около 50%. Среди ведущих стран-членов ЕС, в которые экспортируются молдавские товары,

следует выделить: Румынию, Италию, Германию, Польшу. За последние 10 лет, объем молдавского экспорта в страны ЕС значительно вырос (Таблица 1).

**Таблица 1. Динамика торгового оборота между Республикой Молдова и ЕС, 2009-2021**

<b>Год</b>	<b>Экспорт млн. долларов США</b>	<b>Импорт млн. долларов США</b>
<b>2009</b>	678,5	1422,5
<b>2010</b>	746,5	1704,2
<b>2011</b>	1087,0	2256,6
<b>2012</b>	1013,4	2318,7
<b>2013</b>	1140,9	2472,8
<b>2014</b>	1246,0	2567,7
<b>2015</b>	1217,6	1954,1
<b>2016</b>	1332,4	1973,7
<b>2017</b>	1596,9	2389,1
<b>2018</b>	1862,1	2851,7
<b>2019</b>	1830,5	2889,9
<b>2020</b>	1640,3	2470,7

*Источник данных:* [17, р. 13]

DCFTA, будучи инструментом, который стимулирует и создает необходимые условия для роста молдавского экспорта в страны ЕС, оказывает, в том числе, и положительное влияние на повышение качества молдавской продукции. Применение стандартов способствует повыше-

нию конкурентоспособности и диверсификации перечня продукции и товаров, поставляемые на рынки ЕС. Согласно данным Индекса Восточного партнерства, который отображает успехи, достигнутые шестью странами в деле интеграции с ЕС, одним из основных практических успехов Молдовы за годы существования Восточного партнерства, явился рост доли стран Евросоюза в молдавском экспорте до 70% [23].

Основными проблемами в торгово-экономическом сотрудничестве сторон продолжают оставаться наличие определенных барьеров, не позволяющих наращивать объемы экспорта, малое разнообразие молдавских товаров, экспортируемых в ЕС, медленное внедрение тарифных квот на некоторые виды продукции, низкий технологический уровень развития агрокультурного и текстильного секторов.

Содействие экономическому развитию стран Восточного партнерства оказывали и программы трансграничного сотрудничества, выступавшие в роли инструментов развития приграничных территорий и усиления экономического взаимодействия государств региона. Основное внимание было сосредоточено на жизнедеятельности населения и преодолении барьеров, сдерживающих развитие трансграничного взаимодействия. Это позволило реализовать инфраструктурные и логистические проекты, привлечь участие большего числа предпринимателей и общественных организаций к проблемам приграничных территорий, открыло новые возможности для развития навыков совместного планирования трансграничного сотрудничества.

В июле 2021 года ЕС объявил о новом инвестиционно-экономическом плане для Восточного партнерства, разработанным в соответствии с пятью долгосрочными целями политики Восточного партнерства до 2025 года [7]. План направлен на стимулирование экономического

роста, увеличение количества рабочих мест и расширение торговли. Для оказания экономической поддержки и реализации поставленных задач предусматривается смешанное финансирование, гранты и государственно-частные инвестиции. Особое внимание будет уделено социально-экономическому восстановлению стран-участниц после пандемии COVID-19.

В данном контексте, необходимо подчеркнуть, что ЕС является крупнейшим донором финансовых ресурсов и технической помощи для внешнего содействия устойчивому развитию, модернизации, а также повышения благосостояния государства и населения Республики Молдова [17, р. 13]. Большинство программ финансового и технического содействия находятся в ведении Генерального директората Европейской комиссии по европейской политике соседства и направлены на поддержку реформ, социально-экономические пробразования и демократическую консолидацию.

За последние годы ЕС значительно увеличил ресурсное обеспечение стран Восточного партнерства. Инструменты и индикаторы распределения этого ресурсного обеспечения, в частности, кредитная, грантовая поддержка и гуманитарная работа, во многом зависели от характера отношений ЕС с целевой страной. Общий вклад ЕС в развитие ресурсного потенциала стран региона, их экономической стабильности и привлекательности позволил ускорить трансформационные процессы в регионе и усилил взаимодействие между странами-членами Восточного партнерства.

### **Содействие ЕС проведению реформ в энергетическом секторе**

Энергетическая безопасность выступает определяющим фактором обеспечения стабильности региона, политической и экономической

устойчивости, а также независимости. Энергетическая проблематика это, прежде всего, вопрос большой политики, где пересекаются интересы Российской Федерации и ЕС. Учитывая намерение Молдовы снизить уровень энергетической зависимости от России, а также стремление к освоению европейских рынков, сотрудничество Молдовы и ЕС в энергетической отрасли становится особенно актуальным и требует комплекса мер, направленных на обеспечение энергетической безопасности Молдовы и государств Восточного партнерства.

На сегодняшний день доминирующим трендом в европейском энергетическом сотрудничестве является имплементация Третьего энергопакета, предполагающего конкретные принципы функционирования внутреннего рынка газа и электроэнергии в ЕС. В настоящее время ведутся работы по разделению вертикально-интегрированного предприятия «Молдовагаз», которое не соответствует требованиям Третьего энергопакета, так как владеет газопроводом, используемым для транспортировки газа, а также сетями распределения газа и, одновременно с этим, занимается торговлей. Анбандлинг сопряжен с рядом сложностей, связанных с тем, что основной акционер «Молдовагаз» российская компания «Газпром» не прилагает необходимые усилия для завершения данного процесса. Вместе с тем, это необходимо для формирования рынка, поскольку «Газпром» является владельцем газопровода и представляет собой интегрировано-вертикальное предприятие, а, следовательно, может создавать проблемы для других экономических агентов, желающих поставлять газ на молдавский рынок.

ЕС оказывает содействие Молдове в проведении реформ в энергетическом секторе. Сумма инвестиций ЕС в энергетический сектор за период 2009-2018 составила 78.8 млн. леев [19]. На сегодняшний день первостепенными задачами

в сфере энергетики являются: развитие инфраструктуры и обеспечение государства линиями электропередач; регламентация правил рынка, в том числе, существующих технических и экономических проблем; поиск возможностей для обеспечения равных условий конкуренции.

### **Сотрудничество в области культуры и образования в условиях европейской интеграции и продвижения европейских ценностей**

Европейская интеграция, будучи неиерархическим, сетевым процессом предполагает включенность гражданского общества, неправительственных организаций, общественных объединений и бизнес структур в политическую жизнь государства. Такой подход объясняет пристальное внимание ЕС к вопросам развития социально-культурной сферы, гражданского общества, молодежи и образования в странах Восточного партнерства.

За время существования данного формата сотрудничества внедрены различные программы ЕС, способствующие развитию этих областей, направленных на повышение привлекательности региона и благосостояния граждан стран-участниц. ЕС финансировал целый ряд социально-экономических, культурных и образовательных проектов для стран Восточного партнерства [10]. Среди них: Программа Erasmus +, объединившая семь программ ЕС в области образования, обучения, молодежи и спорта на период 2014-2020 гг.; Горизонт 2020; EU4Youth; Региональный механизм поддержки гражданского общества стран Восточного партнерства; Креативная Европа и другие. Особое внимание уделялось поощрению участия молодежи в жизни государства и общества. Все это позволило повысить уровень гражданского активизма в странах Восточного партнерства и усилило вовле-

ченность населения в социально-политические процессы.

ЕС рассматривает общие европейские ценности в качестве ключевого элемента процесса углубления политической и экономической интеграции. Построение общего европейского будущего стран Восточного партнерства предполагает развитие принципов демократии, верховенства права, неукоснительное соблюдение прав человека, борьбу с дискриминацией и различными формами ее проявления. Это является одной из фундаментальных основ поступательного продвижения по пути построения общего европейского будущего стран региона.

### **Выводы и рекомендации**

Таким образом, основные направления отношений Республики Молдова и ЕС в контексте Восточного партнерства значительно расширились и углубились. Рациональность и прагматичность характерные для подходов ЕС применительно к выстраиванию политического диалога с Республикой Молдова явились залогом конструктивной динамики отношений. Несмотря на наличие нерешенных проблем, удалось добиться ясности и определенности внешнеполитического вектора развития Молдовы. Региональная солидарность стала определяющим фактором, объединившим страны “Ассоциированного трио” в вопросах поддержания безопасности и борьбе с новыми вызовами и угрозами. Повысился уровень торгово-экономического сотрудничества, что открыло новые возможности для освоения европейских рынков, повышения качества производимой продукции и уровня конкурентоспособности ассоциированных стран Восточного партнерства. Углубилось взаимодействие сторон в сфере энергетики, активизировались действия по обеспечению энергетической безопасности посредством диверсификации источников и

снижению зависимости от одного поставщика. Расширилось сотрудничество в области культуры, науки и образования. Для последующего конструктивного и прагматического развития отношений между Республикой Молдова и Европейским союзом в контексте Восточного партнерства важным видится выделить следующие рекомендации:

- Политический диалог между Республикой Молдова и ЕС должен в большей степени быть сфокусирован на усилении контрольных механизмов проведения внутригосударственных реформ, а также на эффективности политического курса и политики безопасности, выстроенных на принципе достижения практических результатов в вопросах обеспечения и поддержания безопасности на европейском континенте.

- В преддверии Саммита Восточного партнерства в 2021 году странам “Ассоциированного трио” следует определиться с перечнем совместных усилий государств, направленных на практическую реализацию амбициозных, долговременных и мотивированных целей, обозначенных в рамках данного формата сотрудничества и тех инициатив, которые были направлены представителями данных государств на согласование в ЕС. В частности, это касается участия данных государств в рамках EDF и PESCO.

- Повышенное внимание следует уделять развитию устойчивой и интегрированной экономики, преодолению имеющихся барьеров, препятствующих более полной интеграции молдавской продукции на европейский рынок, а также расширение ее многообразия и надлежащее распределение объемов тарифных квот на отдельные виды продукции. Необходимо создание инфраструктуры с соответствующими технологическими возможностями, что позволит расширить перечень продуктов питания экспортируемых в ЕС. По-прежнему чувствительными

остаются вопросы регулирования финансового сектора, денежно-кредитной и валютной политики. Особое внимание необходимо отводить развитию и усилению экономического взаимодействия между государствами Восточного партнерства.

- Острым продолжает оставаться вопрос о снижении уровня энергетической зависимости Молдовы от Российской Федерации. Реформирование сектора энергетики в соответствии со стандартами ЕС осуществляется крайне медленно. Необходимым, в этой связи, остается завершение процесса анбандлинга, согласование позиций о стоимости и тарифах по транспортировке газа и завершение строительства новых линий с целью обеспечения страны альтернативными источниками энергии.

- Следует детально проработать согласование механизмов регионального сотрудничества с учетом различного уровня прогресса в политических преобразованиях и надлежащего уровня функционирования демократических институтов и верховенства права. Важной видится выработка новых подходов к трансграничному сотрудничеству и более интенсивному развитию приграничных территорий.

- В условиях нарастающей цифровой трансформации, ставшей одним из трендов нынешнего этапа мирового развития, чрезвычайно полезным выступает опыт и практика ЕС в процессе модернизации цифровой инфраструктуры и укреплении ее функционирования, защиты и устойчивости.

- В контексте продвижения европейских устремлений и ценностей, весьма важным видится расширение форумов и форматов для диалога с гражданским обществом и молодежью, совместных образовательных проектов, научно-технического сотрудничества и привлечение большего числа молодых исследователей к со-

вместным программам и проектам в рамках Восточного партнерства.

### Библиографические ссылки

1. *A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy*, December 2019. – [https://eeas.europa.eu/topics/eu-global-strategy/17304/global-strategy-european-unions-foreign-and-security-policy\\_en](https://eeas.europa.eu/topics/eu-global-strategy/17304/global-strategy-european-unions-foreign-and-security-policy_en) (visited 20.07.21).

2. AMONTE, D. *Wine warfare at the doorstep – nothing new just business for Russia. Moldova's Foreign Policy Statewatch*. – [https://www.files.ethz.ch/isn/121707/IDIS\\_8.pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/121707/IDIS_8.pdf) (visited 21.08.21).

3. *Assessing the State of European Integration and Potential for Transatlantic Cooperation in the Post-Soviet Space: The Case of Moldova*. – <http://iep-berlin.de/wp-content/uploads/2017/02/Assessing-the-State-of-European-Integration-and-Potential-for-Transatlantic-Cooperation-The-Case-of-Moldova.pdf> (visited 20.07.21).

4. *Association Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and the Republic of Moldova, of the other part*. – <https://gov.md/sites/default/files/https://mfa.gov.md/en/content/moldova-eu-relations> (visited 16.09.21).

5. *Beyond Frozen Conflict. Scenarios for Separatist Disputes of eastern Europe*. – [https://www.ceps.eu/wp-content/uploads/2020/03/Frozen-Conflicts-\\_final.pdf](https://www.ceps.eu/wp-content/uploads/2020/03/Frozen-Conflicts-_final.pdf) (visited 20.07.21).

6. *Cabinet approved national action plan to implement Moldova-EU Association Agreement in 2017-2019*. – <https://gov.md/en/content/cabinet-approved-national-action-plan-implement-moldova-eu-association-agreement-2017-2019> (visited 16.09.21).

7. *Eastern Partnership*. – <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eastern-partnership/> (visited 07.11.21).

8. *Eastern Partnership Index 2015-2016*. – <https://eap-csf.eu/wp-content/uploads/index-2015-6-web.pdf> (visited 20.07.21).

9. *Eastern Partnership: a renewed agenda for recovery, resilience and reform underpinned by an Economic and Investment plan*. – <https://www.euneighbours.eu/en/east/stay-informed/news/eastern-partnership-re>

newed-agenda-recovery-resilience-and-reform (visited 13.11.21).

10. *European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations*. – [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index_en) (visited 07.11.21).

11. MOSNEAGA, V., MOSNEAGA, G. *Visa-free regime of the Eastern Partnership countries with the EU: effects and policies*. // In: *Modoscopie*. 2018. №2 (LXX-XI). p. 108.

12. *Moldovan president wants association agreement with EU annulled*. – <https://agenceurope.eu/en/bulletin/article/11705/26> (visited 07.11.21).

13. *Moldova-EU relations*. – <https://mfa.gov.md/en/content/moldova-eu-relations> (visited 18.11.21).

14. *National Cyber Security Program of the Republic of Moldova for the years 2016-2020*. – [https://mei.gov.md/sites/default/files/raport\\_evaluate\\_hg\\_811\\_2015\\_-\\_07.06.2021.pdf](https://mei.gov.md/sites/default/files/raport_evaluate_hg_811_2015_-_07.06.2021.pdf) (visited 07.11.21).

15. *Recommendations by the Eastern Partnership Civil Society Forum (EaP CSF) on Combating Disinformation and Propaganda*. – [https://eap-csf.eu/wp-content/uploads/EaP-CSF-Recommendations\\_February-2017.pdf](https://eap-csf.eu/wp-content/uploads/EaP-CSF-Recommendations_February-2017.pdf) (visited 07.11.21).

16. *Republic of Moldova Public Opinion Barometer*. – <http://bop.ipp.md/en> (visited 17.11.21).

17. TABIRȚA I. *The western development vector of the Republic of Moldova (between 2009-2019). The relationship with the EU and Romania*. // In: Policy brief about the foreign policy evolution of the Republic of Moldova during the period of 2009-2019. Chisinau: APE. 2019. p. 13.

18. *The platform of EU-funded technical assistance projects in the Republic of Moldova*. – [www.eu4moldova.md/ro](http://www.eu4moldova.md/ro) (visited 13.11.21).

19. *EU neighbours east*. – <https://www.euneighbours.eu/en/region/25/eu-in-action/projects/Ongoing?page=1> (visited 19.10.21).

20. *Trio Strategy 2030*. – <https://tsajunga.lt/wp-content/uploads/2019/10/LT-EPP-Trio-Strategy-2030.pdf> (visited 18.09.21).

21. *Восточное партнерство до и после Вильнюса*. – <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/301.pdf> (visited 29.07.21).

22. *Закон № 112 от 02.07.2014 о ратификации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом, и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны*. – <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=353829> (visited 07.11.21).

23. *Индекс Восточного Партнерства 2015-2016*. – <https://eap-csf.eu/23573-2-rus/>. (visited 12.07.21).

24. САКА, В. *Тенденции и проблемы консолидации демократии в Республике Молдова в контексте политики европейской интеграции*. / Детерминанты и перспективы политики Европейской интеграции Республики Молдова. Под ред. П. Байора. – Краков: Societas.

25. СОЛОМОН, К. *Восточное партнерство и европейская перспектива Республики Молдова*. / Восточное партнерство: цели-опыт-вызовы. Краков. 2013.

26. ЦУРКАН, В., МОШНЯГА, Г. *Республика Молдова на перепутье Европейский Союз VS Таможенный Союз*. / Восточное партнерство: цели-опыт-вызовы. Краков. 2013.