

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРАВА НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

В современном мире, когда проблема прав человека вышла за рамки отдельного государства, возникла необходимость в создании универсальных международно-правовых стандартов, которые также могут быть признаны как основные права человека. Эти стандарты отражены в ряде важных международно-правовых актов, устанавливающих общечеловеческие стандарты прав и интересов личности, определенную грань, за которую государство не может выходить. Таким образом, права человека стали объектом регулирования не только отдельного государства, но и международного сообщества. Объем прав и свобод человека в современном обществе определяется не только особенностями определенного сообщества людей, но и развитием человеческой цивилизации в целом, уровнем интегрированности международного сообщества¹.

Согласно статье 4 Конституции Республики Молдова², конституционные положения о правах и свободах человека толкуются и применяются в соответствии со Всеобщей Декларацией Прав Человека, пактами и другими договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова. При наличии несоответствий между пактами и договорами об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, и внутренними законами, приоритет имеют международные нормы. Таким образом, закрепление права на юридическую помощь в статье 26 Конституции РМ является результатом имплементации международно-правовых норм, которые провозглашены в глобальных общих и специальных международных актах.

Данное обстоятельство делает актуальным настоящее исследование, целью которого являются изучение и анализ стандартов, относящихся к праву на бесплатную юридическую помощь, установленных международными актами, а также определение их значения с точки зрения законодательства Республики Молдова. В процессе исследования использовались исторический, формально-юридический, а также формально-логический метод научного исследования, наряду с методом обобщения.

¹ Бобровник С. В., *Міжнародні стандарти прав людини*, В: О. В. Зайчук, Н. М. Оніщенко (Ред.), *Теорія держави і права. Академічний курс: Підручник*, Юріпком Інтер, Київ, 2008, с. 101.

² *Конституція Республіки Молдова* от 24.07.1994 г., Monitorul Oficial nr. 78 din 29.03.2016.

Проблема гарантии и защиты прав человека впервые была официально признана мировым сообществом после создания в 1945 году Организации Объединенных Наций, которая закрепила в своем Уставе принцип уважения прав человека и основных свобод³. Этот принцип стал основой всех универсальных международных стандартов защиты прав человека.

В 1948 году ООН была принята Всеобщая Декларация Прав Человека⁴, провозгласившая в числе прочих прав, право каждого обвиняемого в совершении преступления на гласное, справедливое и беспристрастное судебное разбирательство с обеспечением возможностей для защиты. Декларация стала первым международным актом, закрепившим право на эффективное обеспечение юридической помощи.

В принятых в 1955 году на Конгрессе ООН в Женеве Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными⁵ содержалось уже право подследственных заключенных с целью своей защиты обращаться там, где это возможно, за бесплатной юридической консультацией.

Свое продолжение международное закрепление права на бесплатную юридическую помощь получило в принятом Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году Международном Пакте о гражданских и политических правах⁶. В п. d) ч. (3) ст. 14 этого документа впервые было провозглашено право каждого, при рассмотрении любого предъявленного ему обвинения, на безвозмездную для него юридическую помощь назначенного защитника, в случае отсутствия достаточных средств для оплаты услуг этого защитника, когда этого требуют интересы правосудия.

Пактом был также образован Комитет по Правам Человека, наделенный правом наблюдения за исполнением государствами-участниками взятых на себя обязательств. Факультативный протокол к Пакту предоставил Комитету право рассматривать жалоб лиц, утверждающих, что они стали жертвами нарушения какого-либо права. В решениях Комитета, принятых в результате рассмотрения жалоб на нарушение права на бесплатную юридическую помощь, были более детально разработаны стандарты, касающиеся этого права.

³ Устав ООН от 26.06.1945 г. Глава I: Цели и принципы. [online]: <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html> [preluat 12.07.2020].

⁴ Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948. [online]: <https://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/index.html> [preluat 12.07.2020].

⁵ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml [preluat 16.07.2020].

⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml [preluat 31.01.2021].

Так, в решении по жалобе „Trevor Bennett v. Jamaica”⁷ Комитет разъяснил, что Пакт не предоставляет подсудимому права требовать назначения ему защитника по его выбору. По мнению Комитета, высказанному в решениях по жалобам „Frank Robinson v. Jamaica”⁸ и „Conroy Levy v. Jamaica”⁹, бесплатная юридическая помощь должна быть доступна каждому, кто обвиняется в совершении тяжкого преступления, поскольку любое такое дело отвечает критерию «интересов правосудия». А в решении по делу „O.F. v. Norway”, Комитет отметил, что государство не обязано предоставлять бесплатную юридическую помощь обвиняемым в совершении незначительных преступлений, наказываемых денежным штрафом.

Комитет по Правам Человека имеет также право толковать положения Международного пакта о гражданских и политических правах, издавая и публикуя замечания особого порядка. В 1984 году Комитетом было принято замечание общего порядка, в котором даны общие рекомендации по применению установленных Пактом стандартов, касающихся права на защиту, в том числе и права на бесплатную юридическую помощь¹⁰.

В 1968 году в Тегеране состоялась первая конференция ООН по вопросам прав человека. На конференции был принят поддержанный Генеральной Ассамблеей¹¹ Заключительный акт¹², рекомендовавший государствам-членам создать системы оказания бесплатной юридической помощи и разработать правила ее предоставления, предусмотрев соответствующее финансирование.

Стандарты права на бесплатную юридическую помощь, установленные Международным пактом о гражданских и политических правах, были подвергнуты более детальной разработке в последующих актах ООН.

⁷ *Communication N° 590/1994*. – [online]: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAqhKb7yhstcNDCvDan1pXU7dsZDBaDUvJfsf%2bnoQj0YCOwH%2bLBfx2ETUeCDEVIxozno7XgctvZif9hPfcKx6f3RGDX%2f1sxwq9f%2b0%2fBYIApj8FiwPTSriA2OoWb%2bTELeaaf0o47Zw%2fxJZvD9Wdh6KmZfZdWwUW10%3d> [preluat 29.01.2021].

⁸ *Communication Nr. 223/1987*. – [online]: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAqhKb7yhstcNDCvDan1pXU7dsZDBaDV8pLi1ubBzMwZBb9xjvtkte6CDU6HLVzdf0%2fX2mA3Gom5h9wrSYuizw5unW5xu9WBzCC6PSYltGgkZ%2fF9FN5fsJqHlj%2b3UYDB6kOruF1hYbs4fCSS30WxQOcvHGbQ1e6c%3d> [preluat 29.01.2021].

⁹ *Communication Nr. 719/1996*. – [online]: http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAqhKb7yhstcNDCvDan1pXU7dsZDBaDXSvDJeHLRpTdZ_5A3M9HMpnyLV8qui5aLG%2frY1u%2fx85zRKWIp6NME321XME32T4M9wQvH5krQ7DOsgL8kCawGwV9GyJhcaCbUEnbYINsvz%2b2D571aQBJoBlfMRRSTWnlPE%3d [preluat 29.01.2021].

¹⁰ Комитет по правам человека. *Замечание общего порядка № 13 – Статья 14 (отправление правосудия)*. – [online]: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1_Global/INT_CCPR_GEC_4721_R.doc [preluat 31.07.2020].

¹¹ *Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2442 (XXIII) от 19.12.1968*. – [online]: [https://undocs.org/ru/A/RES/2442\(XXIII\)](https://undocs.org/ru/A/RES/2442(XXIII)) [preluat 29.01.2021].

¹² *Заключительный акт международной конференции по правам человека*. Тегеран, 22 апреля – 13 мая 1968 года. – [online]: <https://undocs.org/ru/A/CONF.32/41> [preluat 29.01.2021].

Так, в 1982 году Экономический и Социальный Совет ООН одобрил Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни¹³. Документ устанавливает, что смертный приговор может быть приведен в исполнение только в соответствии с окончательным судебным решением, вынесенным компетентным судом после завершения судебного процесса, в ходе которого были соблюдены все важные гарантии обеспечения справедливого судебного разбирательства, предусмотренные Международным пактом о гражданских и политических правах, включая право обвиняемого на юридическую помощь.

В 1985 году Генеральная Ассамблея приняла Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (*Пекинские правила*)¹⁴, которые гарантируют несовершеннолетним в ходе всего судебного разбирательства право на обращение за бесплатной юридической помощью, если предоставление таковой предусмотрено законодательством страны.

В 1988 году Генеральная Ассамблея приняла Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме¹⁵. Согласно этому документу, задержанное или находящееся в заключении лицо, не имеющее адвоката по своему выбору, во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, имеет право воспользоваться услугами адвоката, назначенного для него судебным или иным органом, без оплаты его услуг, если не располагает достаточными денежными средствами.

Принятая в 1989 году ООН Конвенция о правах ребенка¹⁶ требует, чтобы каждый ребенок, лишенный свободы, имел право на незамедлительный доступ к юридической помощи, необходимой для подготовки и осуществления им своей защиты.

Согласно Основным принципам, касающимся роли юристов, принятым ООН в 1990 году¹⁷, каждый человек должен иметь право обращаться к любо-

¹³ *Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни.* Одобрены резолюцией 1984/50 Экономического и Социального Совета ООН от 25 мая 1984 года. – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/capital.shtml [preluat 13.07.2020].

¹⁴ *Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.* – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml [preluat 16.07.2020].

¹⁵ *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме.* Принят резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года. – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/detent.shtml [preluat 12.07.2020].

¹⁶ *Конвенция о правах ребенка.* Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года. – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml [preluat 16.07.2020].

¹⁷ *Основные принципы, касающиеся роли юристов.* Приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 года. – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/role_lawyers.shtml [preluat 12.07.2020].

му юристу за помощью для защиты и отстаивания своих прав на всех стадиях судебного разбирательства. Правительства должны обеспечить эффективные и гибкие механизмы реализации этого права, а также выделение достаточных финансовых и иных средств для оказания юридической помощи бедным и, в случае необходимости, другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении.

Признавая, что юридическая помощь является важнейшим элементом справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, и что она является основой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, необходимым условием осуществления этих прав и важной гарантией, обеспечивающей основополагающую справедливость процесса уголовного правосудия и доверие к нему общества, Генеральная Ассамблея ООН в 2012 году приняла Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия¹⁸, призвав государства-члены рассмотреть, при необходимости, вопрос о предоставлении юридической помощи и предоставлять такую помощь в максимально возможной степени.

При этом, под юридической помощью в данных Принципах понимаются консультирование по юридическим вопросам, помощь и представительство для лиц задержанных, арестованных или находящихся в заключении, подозреваемых, обвиняемых или привлекаемых к ответственности в связи с совершением уголовного преступления, а также для потерпевших и свидетелей в процессе уголовного правосудия, которые предоставляются бесплатно лицам, не имеющим достаточных средств, или, когда этого требуют интересы правосудия.

В соответствии с Принципами, государства должны рассматривать предоставление бесплатной юридической помощи как один из элементов их обязанностей и ответственности, приняв необходимые законодательные и нормативные акты и создав доступные, эффективные, устойчивые и надежные системы комплексной юридической помощи, выделяя необходимые для этого ресурсы.

Принципы требуют обеспечивать, чтобы любое лицо, задержанное, арестованное, подозреваемое или привлекаемое к ответственности в связи с совершением уголовного преступления, наказуемого лишением свободы или смертной казнью, имело право на получение юридической помощи на всех этапах уголовного производства. Юридическая помощь должна также предоставлять независимо от наличия у лица необходимых средств, если этого требуют интересы правосудия, например, с учетом срочности или сложности дела, или суровости возможного наказания. Детям следует обеспечивать доступ к юридической помощи на тех же или даже еще более мягких условиях, чем взрослым.

¹⁸ *Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия*. Приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.2012. – [online]: <https://undocs.org/ru/A/RES/67/187> [preluat 14.07.2020].

Сотрудники полиции, прокуратуры и судебных органов, согласно данного документа, обязаны обеспечивать, чтобы те, кто вступают в контакт с ними, но не могут позволить себе нанять адвоката и/или находятся в уязвимом положении, получали доступ к юридической помощи.

Принципы предлагают также бесплатную юридическую помощь доступной, когда это необходимо, для потерпевших в результате преступлений и свидетелей.

В 2015 году Генеральная Ассамблея приняла Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными (*Правила Нельсона Манделы*)¹⁹, согласно которым, если у заключенного подследственного нет адвоката по своему собственному выбору, у него должно быть право на адвоката, назначенного ему судебным или иным органом во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия и без внесения заключенным какой-либо платы, если он не располагает достаточными денежными средствами. Отказ в доступе к адвокату должен быть незамедлительно рассмотрен независимым органом.

Все перечисленные выше международные документы являются универсальными, общемировыми юридическими актами, обязывающими подписавшие и ратифицировавшие их государства, неукоснительно соблюдать в своих странах право на юридическую помощь, в том числе и бесплатную, а также обеспечивать организационную, консультационную поддержку и судебную защиту этого права в случае его нарушения.

Республика Молдова в 1990 году присоединилась к Всеобщей декларации прав человека и ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах²⁰. В том же году она присоединилась к Конвенции о правах ребенка²¹, а в 1992 году была принята в ООН²². В 2007 году Республика Молдова ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах²³.

¹⁹ *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными*. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года. – [online]: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml [preluat 29.01.2021].

²⁰ *Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 217 din 28.07.1990 cu privire la aderarea R.S.S. Moldovenească la Declarația Universală a Drepturilor Omului și ratificarea pactelor internaționale ale drepturilor omului*. În: *Tratate Internaționale* din 30.08.1990.

²¹ *Hotărârea Sovietului Suprem al Republicii Sovietice Socialiste Moldovenești. Nr. 408 din 12.12.1990 despre aderarea R.S.S. Moldovenească la Convenția internațională*. În: *Tratate Internaționale* din 30.12.1998.

²² *Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о принятии Республики Молдова в члены ООН A/RES/46/223 от 2 марта 1992 г.* – [online]: <https://undocs.org/ru/A/RES/46/223> [preluat 27.07.2020].

²³ *Lege pentru ratificarea Protocolului opțional la Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice nr. 260 din 06.12.2007*. În: *Monitorul Oficial*, Nr. 198-202 din 21.12.2007.

Принятие вышеперечисленных международных актов внесло характерные изменения в правосубъектность человека, ставшего субъектом не только внутригосударственного, но и международного права. Присоединившиеся к пактам страны обязаны привести свое национальное законодательство, в том числе и в части, касающейся права на бесплатную юридическую помощь, в соответствие с их требованиями. Таким образом, международно-правовые акты имеют верховенство над внутренним законодательством. А это дает возможность гражданину, право которого на юридическую помощь нарушено, обратиться за защитой непосредственно в компетентные международные органы, если он исчерпал возможности защиты, предоставляемые национальным законодательством. Международно-правовые документы определили тот универсальный комплекс основных прав и свобод, который в единстве с конституционными правами должен обеспечить нормальную жизнедеятельность индивида. Если право человека на получение бесплатной юридической помощи не получило конституционного закрепления со стороны государства, оно признается на основе международных актов, поскольку приоритет международного права относительно внутреннего в области прав человека является общепризнанным принципом международного сообщества²⁴.

Международные стандарты права на бесплатную юридическую помощь имеют огромное значение с точки зрения законодательства Республики Молдова, как минимум, по следующим трем причинам:

- во-первых, исходя из требований проанализированных международных документов, Республика Молдова обязана обеспечить механизм реализации права на бесплатную юридическую помощь;
- во-вторых, этот механизм должен быть действенным и способствовать достижению его целей, что предполагает надлежащее финансирование и администрирование системы юридической помощи, гарантируемой государством;
- в-третьих, ограничения на получение юридической помощи, гарантируемой государством, должны соотноситься с выработанными на международном уровне стандартами.

²⁴ Бобровник С. В., *Міжнародні стандарти прав людини*. В: О. В. Зайчук, Н. М. Опіщенко (Ред.), *Теорія держави і права. Академічний курс*: Підручник Юріпком Інтер, Київ, 2008, 688 с.